

Bureau du Conseil privé

Rapport sur le rendement

Pour la période se terminant le 31 mars 2002

Canadä

Les documents budgétaires

Chaque année, le gouvernement établit son Budget des dépenses, qui présente l'information à l'appui des autorisations de dépenser demandées au Parlement pour l'affectation des fonds publics. Ces demandes d'autorisations sont présentées officiellement au moyen d'un projet de loi de crédits déposé au Parlement.

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en plusieurs parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder.

Le *Rapport sur les plans et les priorités* fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes qui sont principalement axés sur une planification plus stratégique et les renseignements sur les résultats escomptés.

Le Rapport sur le rendement met l'accent sur la responsabilisation basée sur les résultats en indiquant les réalisations en fonction des prévisions de rendement et les engagements à l'endroit des résultats qui sont exposés dans le Rapport sur les plans et les priorités.

Le Budget des dépenses, de même que le budget du ministre des Finances, sont le reflet de la planification budgétaire annuelle de l'État et de ses priorités en matière d'affectation des ressources. Ces documents, auxquels viennent s'ajouter par la suite les Comptes publics et les rapports ministériels sur le rendement, aident le Parlement à s'assurer que le gouvernement est dûment comptable de l'affectation et de la gestion des fonds publics.

©Ministre des Travaux publics et Services gouvernementaux Canada — 2002

En vente au Canada chez votre libraire local ou par la poste auprès des

Éditions du gouvernement du Canada - TPSGC

Ottawa, Canada K1A 0S9

No de catalogue BT31-4/65-2002 ISBN 0-660-62144-4



Avant-propos

Au printemps 2000, la présidente du Conseil du Trésor a déposé au Parlement le document intitulé Des résultats pour les Canadiens et les Canadiennes : Un cadre de gestion pour le gouvernement du Canada. Ce document expose clairement les mesures qu'entend prendre le gouvernement pour améliorer et moderniser les pratiques de gestion des ministères et organismes fédéraux.

En ce début de millénaire, l'approche utilisée par le gouvernement pour offrir ses programmes et services aux Canadiens et aux Canadiennes se fonde sur quatre engagements clés en matière de gestion. Tout d'abord, les ministères et les organismes doivent reconnaître que leur raison d'être est de servir la population canadienne et que tous leurs programmes, services et activités doivent donc être « axés sur les citoyens ». Deuxièmement, le gouvernement du Canada s'engage à gérer ses activités conformément aux valeurs les plus élevées de la fonction publique. Troisièmement, dépenser de façon judicieuse, c'est dépenser avec sagesse dans les secteurs qui importent le plus aux Canadiens et aux Canadiennes. En dernier lieu, le gouvernement du Canada entend mettre l'accent sur les résultats, c'est-à-dire sur les impacts et les effets des programmes.

Les rapports ministériels sur le rendement jouent un rôle de premier plan dans le cycle de planification, de suivi, d'évaluation ainsi que de communication des résultats, par l'entremise des ministres, au Parlement et aux citoyens. Les ministères et les organismes sont invités à rédiger leurs rapports en appliquant certains principes. Selon ces derniers, un rapport ne peut être efficace que s'il présente un tableau du rendement qui soit non seulement cohérent et équilibré mais bref et pertinent. Un tel rapport doit insister sur les résultats soit les avantages dévolus aux Canadiens et aux Canadiennes et à la société canadienne - et il doit refléter ce que l'organisation a pu contribuer à ces résultats. Il doit mettre le rendement du ministère en contexte ainsi que décrire les risques et les défis auxquels le ministère a été exposé en répondant aux attentes sur le rendement. Le rapport doit aussi rattacher le rendement aux engagements antérieurs, tout en soulignant les réalisations obtenues en partenariat avec d'autres organisations gouvernementales et non-gouvernementales. Et comme il est nécessaire de dépenser judicieusement, il doit exposer les liens qui existent entre les ressources et les résultats. Enfin, un tel rapport ne peut être crédible que si le rendement décrit est corroboré par la méthodologie utilisée et par des données pertinentes.

Par l'intermédiaire des rapports sur le rendement, les ministères et organismes visent à répondre au besoin croissant d'information des parlementaires et des Canadiens et des Canadiennes. Par leurs observations et leurs suggestions, les parlementaires et les autres lecteurs peuvent contribuer grandement à améliorer la qualité de ces rapports. Nous invitons donc tous les lecteurs à évaluer le rendement d'une institution gouvernementale en se fondant sur les principes précités et à lui fournir des commentaires en vue du prochain cycle de planification.

Le présent rapport peut être consulté par voie électronique sur le Site web du Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada à l'adresse suivante : http://www.tbs-sct.gc.ca/rma/dpr/dprf.asp

Les observations ou les questions peuvent être adressées à l'organisme suivant :

Direction de la gestion axée sur les résultats Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada L'Esplanade Laurier Ottawa (Ontario) K1A 0R5

OU à l'adresse Web suivante : rma-mrr@tbs-sct.gc.ca

Bureau du Conseil privé

Rapport sur le rendement

Pour la période se terminant le 31 mars 2002

Le très honorable Jean Chrétien Premier ministre du Canada

Table des matières

I	MESSAGE DU PREMIER MINISTRE							
II	RE	NDEMENT DU MINISTÈRE						
	A.	Contexte						
	В.	Réalisations en matière de rendement						
		Economie et environnement : trouver un juste équilibre						
		Relations internationales et intergouvernementales						
		Sécurité des Canadiens						
		Questions sociales	15					
		Autochtones	17					
		Réforme de la fonction publique	18					
		Accroître l'efficacité du BCP au jour le jour	20					
		Projet de recherche sur les politiques	23					
		Commission sur l'avenir des soins de santé au Canada						
		Commission sur les revendications particulières des Indiens	28					
ANI	NEX	E A APERÇU DU MINISTÈRE	30					
		1. Mandat, mission et vision						
		2. Organisation du ministère						
A NII	NEV	E B RÉSULTATS FINANCIERS	36					
A1 11	(LA)	Aperçu du rendement financier						
		Tableau financier 1 – Sommaire des crédits approuvés						
		Tableau financier 2 – Comparaison des dépenses totales	37					
		prévues et des dépenses réelles	20					
			30					
		Tableau financier 3 – Comparaison historique des	20					
		dépenses totales prévues et des dépenses réelles	39					
		Tableau financier 5 – Recettes						
		Tableau financier 7 – Paiements de transfert	41					
ANI	NEX	E C RENSEIGNEMENTS SUPPLÉMENTAIRES	42					
		1. Personnes ressources pour obtenir des renseignements						
		supplémentaires et sites Web	42					
		2. Lois appliquées et règlements connexes						
		3. Rapports annuels prévus par la loi et autres rapports						
		ministériels	44					
IND	EX		45					

MESSAGE DU PREMIER MINISTRE

Au cours de la dernière année, le Bureau du Conseil privé a contribué de façon essentielle à l'avancement du programme énoncé dans le discours du Trône de 2001, en nous prodiguant conseils et appuis, à mes ministres et à moi-même, au mieux de ses moyens et en toute impartialité.

La contribution du Bureau du Conseil privé a été extrêmement précieuse dans des domaines comme les énergies renouvelables, les industries culturelles du Canada et les infrastructures stratégiques. Il a en outre soutenu activement les ministres dans des secteurs prioritaires, dont les politiques autochtones, le changement climatique, le secteur bénévole et communautaire, et les langues officielles.

Pour examiner les questions de viabilité à long terme du système universel de santé, la Commission sur l'avenir des soins de santé au Canada a été créée en avril 2001 avec l'assistance du Bureau du Conseil privé.

En ce qui concerne les événements du 11 septembre, le Bureau du Conseil privé a joué un rôle central en veillant à ce que l'action gouvernementale s'appuie sur des considérations stratégiques, et à ce qu'elle soit rapide et bien organisée. Son groupe de travail sur les frontières a coordonné les démarches du gouvernement dans le domaine. Tout au long de l'année, nous sommes parvenus à trouver un juste équilibre et le gouvernement a pu resserrer la sécurité tout en donnant suite aux priorités établies. Le Bureau du Conseil privé, de concert avec tous les fonctionnaires, a veillé à ce que les mesures prises répondent aux besoins de sécurité et reflètent les valeurs des Canadiens. Je veux leur exprimer à tous et à toutes mon entière gratitude pour leur dur labeur durant cette période extraordinaire.

À n'en pas douter, l'avenir du Canada s'étend vers l'infini. C'est pourquoi, en ma qualité de Premier ministre, je continuerai de solliciter l'inestimable concours et la précieuse expertise du Bureau du Conseil privé.

Je suis heureux de présenter le *Rapport sur le rendement 2001-2002* du Bureau du Conseil privé. Ce document montre ce qu'il est advenu des engagements prioritaires énoncés dans le *Rapport sur les plans et les priorités 2001-2002*.

RENDEMENT DU MINISTÈRE

A. Contexte

Ш

Le Bureau du Conseil privé (BCP) a un double mandat : ministère chargé d'offrir au Premier ministre, en sa qualité de chef de gouvernement, des conseils judicieux et non partisans, c'est aussi le secrétariat du Cabinet.

Le BCP prodigue en effet au Premier ministre des conseils sur une foule d'enjeux comme l'organisation de la fonction publique, l'actualité internationale et la sécurité intérieure. Conformément à ces responsabilités, il s'est attaché à plusieurs dossiers et événements durant la période visée. Par exemple, il a assisté le Premier ministre lors du remaniement ministériel opéré au début de 2002, par ses conseils sur les mandats des nouveaux ministres. Il l'a guidé sur certaines questions internationales, en particulier sur la situation en Afghanistan et au Moyen-Orient. Le BCP a également mené plusieurs dossiers de front et, de concert avec d'autres ministères, a veillé au bon déroulement du Sommet du G8 (Kananaskis, juin 2002) présidé par le Premier ministre, intervenant particulièrement au niveau des travaux d'orientation, essentiels à une rencontre fructueuse.

Le BCP conseille évidemment le Premier ministre en sa qualité de président du Cabinet sur des questions de gestion, de liaison avec les ministres et de communication, de même que les présidents des comités, mais il les assiste également dans des dossiers courants, dont les Autochtones, l'énergie, la lutte antiterroriste et la sécurité.

Au cours de la dernière année, le BCP a dû relever plusieurs défis de taille, par suite surtout des événements du 11 septembre. Sa performance face à des demandes qui affluaient de toutes parts témoigne de son extraordinaire capacité de répondre aux préoccupations des Canadiens en temps de crise comme en temps normal. Toujours, il a continué d'offrir des conseils judicieux et impartiaux au Premier ministre et au Cabinet, sans déroger au programme d'amélioration de la qualité de vie énoncé dans le discours du Trône de janvier 2001. Donner suite à ce programme tout en répondant aux besoins en sécurité demeure une formidable réalisation, et un perpétuel défi.

Pendant que le Canada se prépare à une ère nouvelle dont les composantes s'appellent mondialisation, économie du savoir et menaces pour la sécurité, le BCP devra, lui, composer avec des exigences sans précédent. La clé de son succès repose sur sa capacité de continuer à offrir au Premier ministre, au Cabinet et au gouvernement des conseils pertinents sur les politiques publiques.

B. Réalisations en matière de rendement

La présente section rend compte des réalisations du BCP pour atteindre les objectifs annuels précisés dans son *Rapport sur les plans et les priorités*, conformément aux ressources ministérielles autorisées par le Parlement.

Le BCP, qui est le secrétariat du Cabinet, prodigue au Premier ministre des conseils non partisans sur une foule de dossiers stratégiques et opérationnels liés à la gestion de la fédération canadienne. Il est résolu à aider le gouvernement à réaliser le programme de son troisième mandat.

Pour servir les Canadiens et leurs élus, le BCP a identifié pour 2001-2002 quatre résultats stratégiques. Le tableau qui suit montre le lien qui existe entre chacun, les secteurs d'activité du BCP et les ressources utilisées.

	Résultats stratégiques									
	Efficacité des mécanismes du processus décisionnel central du gouvernement et appui adéquat à ceux-ci		Capacité accrue d'identifier, de comprendre et de régler les questions d'orientation à long terme auxquelles fait face le Canada		Règlement des questions d'orientation à long terme concernant la réforme de la santé au Canada		Aide impartiale aux Premières nations et au Canada concernant le règlement des revendications particulières		Secteurs d'activité – Total	
Secteurs d'activité	ETP	\$	ETP	\$	ETP	\$	ETP	\$	ETP	\$
Cabinet du Premier ministre	87	7 537 \$							87	7 537 \$
Cabinets de ministres	71	7 607 \$			-				71	7 607 \$
Bureau du Conseil privé	394	49 801 \$			1				394	49 801 \$
Commissions d'enquête, groupes de travail et autres		241 \$	31	5 579 \$		7 243 \$		5 721 \$	31	18 784 \$
Services ministériels	235	38 575 \$							235	38 575 \$
Total	787	103 761 \$	31	5 579 \$		7243 \$		5 721 \$	818	122 304 \$

Remarques: \$ sont en milliers de dollars.

Les équivalents temps plein (ETP) sont une mesure de la consommation de ressources humaines fondée sur les niveaux d'emploi moyens. Ils permettent de tenir compte de la durée effective de travail d'un employé chaque semaine en calculant le taux d'heures assignées.

Efficacité des mécanismes du processus décisionnel central du gouvernement et appui adéquat à ceux-ci.

Tout au long de 2001-2002, le BCP a offert au Premier ministre et à ses ministres, des conseils pointus et opportuns dans de multiples domaines, par exemple le développement social et économique, les finances, le droit, les questions parlementaires, la sécurité nationale, la politique étrangère et de défense, et les relations fédérales-provinciales-territoriales. Il a travaillé à cet égard de concert avec d'autres ministères et organismes, des gouvernements provinciaux et

territoriaux, les secteurs privé et bénévole, et des organisations internationales.

En toute impartialité, le BCP a aussi, d'une part, prodigué de précieux conseils et appuis au Premier ministre et aux ministres de son portefeuille en veillant à l'efficacité du processus décisionnel du Cabinet conformément aux principes de bon gouvernement et de prérogative du Premier ministre, et, d'autre part, soutenu les discussions du Cabinet en coordonnant l'examen opportun et éclairé de nouvelles propositions et en suivant l'établissement de politiques conformes au programme du gouvernement. Enfin, le BCP a facilité les discussions de fond sur les nouvelles initiatives ou les changements de programme ou de politique proposés, siégé aux divers comités du Cabinet et pris part à des rencontres ministérielles extraordinaires et informelles.

Le BCP joue un rôle opportun et efficace de direction et de coordination des travaux que les ministères et les organismes centraux consacrent à de grandes initiatives économiques, sociales et internationales, en encourageant la consultation horizontale, en suivant les activités interministérielles, en favorisant la formulation et l'intégration de nouvelles politiques et mesures législatives, et en préconisant les pratiques exemplaires et l'innovation. (Détails sous Aperçu du ministère, annexe A, page 30)

À l'étape de planification du Budget de décembre 2001, le BCP a facilité l'exercice qui a aidé les ministres à établir les priorités de dépenses du gouvernement. Il a pu, de cette façon, conseiller le Premier ministre sur le consensus ministériel concernant ces priorités et les grands thèmes du Budget. Les mesures proposées ont permis au gouvernement de faire progresser son programme et les engagements pris dans le discours du Trône, et de réagir efficacement aux événements du 11 septembre (sécurité publique et lutte antiterroriste).

Le Premier ministre et le greffier du Conseil privé ont été conseillés sur la structure, l'organisation et le fonctionnement du gouvernement. Il convient de signaler la planification du remaniement ministériel de janvier 2002, le plus important depuis l'arrivée au pouvoir des libéraux en novembre 1993. Le BCP a offert des conseils impartiaux sur les changements à apporter à l'organisation et au fonctionnement des ministères, la formation du Cabinet et de ses comités, et la distribution des mandats et responsabilités des ministres afin d'aider le gouvernement à atteindre les objectifs de son troisième mandat. Tout au long de 2001-2002, le BCP y est allé de conseils et de

recommandations sur les structures et les opérations fonctionnelles nécessaires pour mettre en œuvre nombre des initiatives gouvernementales.

Indemnités des parlementaires

La Commission d'étude des indemnités des parlementaires a été créée en janvier 2001. La *Loi sur le Parlement du Canada* exige en effet l'établissement d'une telle commission à la suite de chaque élection générale. La Commission fait ses recommandations au gouverneur en conseil dans les six mois de sa création. Son rapport est ensuite déposé au Parlement.

Dans le rapport — *Au service de la démocratie* — paru en mai 2001 (sur le site du BCP, à ww.pco-bcp.gc.ca), les commissaires recommandent que la rémunération consentie aux parlementaires soit plus transparente et davantage équitable avec celle d'autres groupes comparables. Le BCP a prodigué conseils et appuis pour préparer et déposer le projet de loi C-28 pour examen par les parlementaires, et pour donner suite aux recommandations contenues dans le rapport, modifiant la *Loi sur le Parlement du Canada*, la *Loi sur les allocations de retraite des parlementaires* et la *Loi sur les traitements*. Le projet de loi a été adopté en juin 2001.

ÉCONOMIE ET ENVIRONNEMENT: TROUVER UN JUSTE ÉQUILIBRE

Le BCP joue un rôle direction, assure la coordination interministérielle et offre des conseils opportuns afin que le Cabinet puisse dégager un consensus fédéral sur des projets qui créeront des emplois spécialisés et rémunérateurs dans diverses régions du pays. En 2001-2002, par exemple, il a pu identifier les programmes existants devant permettre de consentir à Inco une aide financière qui lui permettra d'exploiter dans la baie de Voisey le plus important gisement de nickel inexploité en Occident et, donc, de générer des retombées économiques à long terme pour les Canadiens. Le BCP a aussi examiné les avantages et inconvénients (ainsi que les retombées économiques) de rouvrir l'usine de pâtes et papiers Gaspésia, à Chandler (Québec), et a conclu que le projet donne l'opportunité d'utiliser une méthode de fabrication pointue et de créer des emplois bien rémunérés dans une région durement touchée sur le plan socioéconomique.

Groupe de référence ministériel sur les questions énergétiques

Les questions énergétiques et les progrès majeurs réalisés dans le secteur de l'énergie jouent un rôle essentiel dans l'économie canadienne. Le Premier ministre a donc créé le Groupe de référence ministériel sur les questions énergétiques en mars 2001. Le BCP fournit au Premier ministre comme au Groupe des conseils stratégiques sur l'élaboration et la promotion de stratégies prospectives et durables concernant un vaste éventail de dossiers d'intérêt tant national que nord-américain : développement potentiel du pétrole marin et du gaz naturel, pipelines du Nord, nouvelles formes de production d'énergie, questions de réglementation et de taxes, et partenariats avec les provinces et les autres intervenants.

Modification de la Loi sur la concurrence

La *Loi sur la concurrence*, l'une des pierres angulaires de la législation commerciale, sert à promouvoir une concurrence loyale sur le marché canadien. Le gouvernement aborde la réforme de sa politique de façon progressive afin de tenir compte des changements qui s'opèrent dans les conditions et les pratiques commerciales au pays, et de pouvoir consulter en temps opportun les divers intervenants, notamment les parlementaires. En apportant régulièrement des modifications à la loi, il peut ainsi accroître l'efficacité, la capacité d'innover et la compétitivité de notre marché au sein d'une économie mondiale en constante mutation.

La plus récente série de changements a été présentée le 4 avril 2001 dans le cadre du projet de loi C-23. Ces changements, qui viennent compléter les propositions en Chambre et au Sénat, assurent une plus grande collaboration à l'échelle internationale en matière de concurrence et une protection accrue pour les Canadiens contre les pratiques commerciales trompeuses. Le projet de loi C-23 augmente également la portée des activités du Tribunal de la concurrence et en simplifie les procédures. Il a été amendé à l'étape du rapport (après le 11 septembre) en vue de protéger la concurrence au sein de l'industrie aérienne du Canada. Le BCP a travaillé en étroite collaboration avec le Bureau de la concurrence, les ministres et les ministères directement touchés, et joué un rôle de direction dans la conception d'une position commune à l'ensemble du gouvernement du Canada en ce qui concerne les amendements proposés, prenant en considération les aspects stratégiques, législatifs et juridiques, de même que les préoccupations du milieu des affaires et des Canadiens en général.

Stratégie d'innovation dans les régions

En 1999-2000, le gouvernement a adopté une stratégie d'innovation qui donne au Conseil national de recherches (CNR) un rôle plus actif au chapitre du soutien apporté aux collectivités locales dans le développement de grappes technologiques correspondant à leurs forces et à leurs capacités. En encourageant la participation des milieux universitaires, des chercheurs ainsi que des secteurs public et privé, la stratégie a débouché sur la création d'un certain nombre de nouveaux centres et sur l'expansion de programmes, en particulier dans la région atlantique par l'entremise du Partenariat pour l'investissement au Canada atlantique. Tout au long du processus, le BCP a collaboré avec les principaux intervenants, notamment les gouvernements fédéral et provinciaux, le secteur privé et les milieux universitaires, et conseillé le CNR quant au fonctionnement du Cabinet.

La stratégie ayant reçu du gouvernement le statut de priorité économique à long terme, le Budget de décembre 2001 contenait des ressources supplémentaires sur trois ans pour les investissements dans des technologies de pointe et l'expansion de la stratégie au-delà de la région atlantique. Le premier résultat concret a été le partenariat conclu entre les gouvernements de l'Alberta et du Canada visant l'établissement de l'Institut national de nanotechnologie à Edmonton. Le BCP a travaillé de concert avec le CNR, Industrie Canada, le ministère des Finances, le Secrétariat du Conseil du Trésor ainsi que Diversification de l'économie de l'Ouest Canada en vue d'arriver à une entente bilatérale

selon laquelle chacun verserait 60 millions de dollars sur cinq ans à cet institut d'avantgarde. Des annonces concernant d'autres programmes et centres de technologie sont attendues au cours de 2002-2003.

Amélioration de l'infrastructure du Canada

Le BCP a mené des travaux préliminaires avec le Bureau de l'infrastructure afin de mettre au point les paramètres de deux nouveaux programmes approuvés par le gouvernement en 2001-2002. Ces programmes ont pour objet d'accroître notre capacité en matière d'infrastructure et d'améliorer les liens entre les systèmes de même que l'efficacité des divers modes de transport :

- le *Fonds canadien sur l'infrastructure stratégique*, un investissement de 2 milliards de dollars dans des projets d'infrastructure essentielle à grande échelle qui contribuent à la croissance économique et à la qualité de la vie au Canada;
- le *Fonds pour l'infrastructure frontalière*, un engagement de 600 millions de dollars pour donner suite à des obligations particulières en vertu de la Déclaration sur la frontière intelligente Canada-É.-U.

Questions de réglementation

Les gouvernements sont de plus en plus appelés à adopter une approche de précaution pour répondre aux risques nouveaux et pour gérer des dossiers où la certitude scientifique est insuffisante. Au début de novembre 2001, le BCP, en collaboration avec un certain nombre d'autres ministères et organismes fédéraux, a consulté les Canadiens au sujet des principes directeurs proposés en vue de l'application de l'approche/principe de précaution au processus décisionnel entourant l'élaboration des politiques publiques — un cadre servant à décrire les principes directeurs inhérents aux pratiques et aux politiques du gouvernement fédéral. Les décideurs et les parties concernées pourraient ainsi vérifier si le processus tient compte des principes et si leurs décisions correspondent aux valeurs et aux priorités sociales et économiques des Canadiens. Les commentaires entendus, très constructifs, allaient dans le sens d'un cadre fédéral fondé sur les principes qui assure l'application de l'approche/principe de précaution dans un contexte de gestion rigoureuse du risque et qui a pour objet :

- d'améliorer la prévisibilité, la crédibilité et l'uniformité du processus d'élaboration des politiques publiques pour qu'il soit adéquat, raisonnable et rentable;
- de soutenir la prise de décisions judicieuses au sein du gouvernement fédéral, et de profiter des occasions tout en minimisant les crises et les controverses futiles;
- d'accroître la capacité du Canada d'exercer une influence positive sur les normes internationales et sur les applications de l'approche de précaution.

Pendant l'année financière 2001-2002, le BCP a fourni des informations au Comité spécial du Conseil, chargé d'étudier un large éventail d'importantes soumissions en

matière de réglementation dont certaines avaient trait à la mise en œuvre de la *Loi* antiterroriste, à des mécanismes visant à freiner le blanchiment d'argent et le financement d'activités terroristes, et à des mesures pour améliorer les contrôles de la sécurité aérienne et renforcer la protection des installations nucléaires.

Le BCP a aussi organisé une série de symposiums à l'intention des membres de la collectivité chargée de la réglementation, donnant ainsi aux participants l'occasion de mettre en commun leurs expériences et leurs idées sur l'utilisation des règlements, et de mieux saisir les défis auxquels font face leurs collègues. Par exemple, *Réglementation sans frontières*, un symposium d'une demi-journée tenu le 22 mars 2002, a réuni des intervenants à toutes les étapes du processus d'élaboration des règlements — analystes en politiques, personnel juridique, agents d'inspection et d'exécution provenant de presque tous les ministères dotés de pouvoirs réglementaires ainsi que des analystes des organismes centraux.

Environnement canadien et développement durable

Les questions liées à l'environnement et au développement durable revêtent beaucoup d'importance pour les Canadiens. En 2001-2002, le BCP a coordonné la préparation de politiques, nouvelles ou révisées, en prévision de leur présentation au Premier ministre ainsi qu'au Cabinet et à ses comités. Ces politiques traitaient, entre autres, de la qualité de l'air et de l'eau (d'un point de vue à la fois national et international), de la recherche sur les substances toxiques, des effets de l'environnement sur la santé des enfants, des parcs nationaux et des sites contaminés comme les mares de goudron de Sydney.

Le BCP a offert des conseils stratégiques au Premier ministre sur le changement climatique, organisé et appuyé les réunions du Groupe de référence ministériel sur le changement climatique. Le travail du Groupe devait aboutir à la consolidation de la position du Canada à l'égard des négociations internationales et nationales portant sur les options stratégiques relatives au protocole de Kyoto, et à la soumission de mesures anticipées et des fonds nécessaires (par exemple, l'incitatif pour des projets d'énergie éolienne annoncé dans le budget de décembre 2001).

Certaines espèces dans l'écosystème canadien nécessitent une protection spéciale, car elles sont considérées comme risquant l'extinction. Les êtres humains, de par leurs activités, tendent à exacerber la situation, ce qui oblige les décideurs à essayer de trouver un juste milieu entre la conservation et les objectifs économiques des Canadiens. Comme le gouvernement n'a pas réussi, et à trois reprises, à faire adopter une loi à cet effet, le BCP a fourni des conseils stratégiques au Cabinet sur la façon de maintenir, dans la nouvelle *Loi sur les espèces en péril*, un sain équilibre entre les considérations des membres du Comité permanent de la Chambre des communes sur l'environnement et le développement durable et celles des autres parlementaires et intervenants. Cette approche a porté fruit, et le projet de loi a été adopté en juin 2002.

En outre, le BCP a fait en sorte que les autres ministères fédéraux saisissent l'importance du développement durable dans le plan d'action du gouvernement — axé sur l'amélioration de la qualité de vie des Canadiens — en contribuant aux activités du

Comité de coordination du développement durable, du Groupe de travail des sousministres adjoints sur le développement durable et du Réseau interministériel sur les stratégies de développement durable. Il a conseillé à cet égard le Premier ministre en vue de sa participation au Sommet mondial (tenu en Afrique du Sud en août 2002), et appuyé les ministères dans l'élaboration d'une approche canadienne en prévision de ce Sommet.

L'examen de la réforme réglementaire au Canada mené actuellement par l'OCDE (dont le rapport sera rendu public en novembre 2002) fait état du rôle de chef de file et de novateur joué par le Canada dans ce domaine, grâce à de solides capacités ainsi qu'à un système de gouvernance bien développé et bien rôdé. Bien que le rapport soit généralement positif, le BCP a pris note des secteurs où l'OCDE estime que des améliorations pourraient être apportées.

RELATIONS INTERNATIONALES ET INTERGOUVERNEMENTALES

Relations internationales et commerce

Afin de soutenir le rôle que le Premier ministre est appelé à jouer sur la scène internationale à titre de chef du gouvernement du Canada, le BCP lui a donné des conseils stratégiques sur tous les aspects des relations entre le Canada et d'autres pays ou organismes internationaux. En 2001-2002, il a assuré la liaison avec le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international (MAECI), le ministère de la Défense nationale (MDN), l'Agence canadienne de développement international (ACDI) et d'autres ministères afin de coordonner les plans à l'appui des déplacements du Premier ministre à l'étranger (Australie, Belgique, Chine, Allemagne, Italie, Mexique, Russie, Suède et États-Unis). Le BCP a également, dans tous les cas, coordonné et mis au point des plans de communication et des documents pour les médias, et des membres de son personnel ont voyagé avec le Premier ministre afin de lui fournir directement aide et conseils. De plus, le Premier ministre a été l'hôte de rencontres bilatérales réunissant des délégations et des chefs d'État ou de gouvernement de quelque 35 pays et organismes internationaux.

En 2001-2002, avec l'aide et les conseils du BCP, le Premier ministre a représenté le Canada lors d'un certain nombre de sommets internationaux, notamment le troisième Sommet des Amériques (Québec, avril 2001), le Sommet du G8 (Gênes, juillet 2001) et le Forum économique international (New York, janvier 2002). De concert avec plusieurs organismes fédéraux, en particulier le MAECI, le BCP a joué un rôle de premier plan en vue du Sommet du G8, présidé par le Premier ministre à Kananaskis en juin 2002, et coordonné la contribution des comités et d'autres organismes fédéraux. Il a aussi, par ses conseils et ses interventions stratégiques, aidé le Premier ministre et d'autres ministres de son portefeuille à se préparer pour le Sommet mondial sur le développement durable qui a eu lieu à Johannesburg, en Afrique du Sud, à la fin août 2002.

Le programme du BCP a été très rempli en 2001-2002 : coordination des activités fédérales et prestation de conseils stratégiques au Premier ministre concernant les litiges commerciaux sur le bois d'œuvre, les fonds accordés aux constructeurs d'avions et

l'exportation des produits laitiers. Le Canada a convenu d'ouvrir ses marchés aux pays les moins avancés en éliminant les tarifs et les contingents imposés à la plupart des importations. Le BCP a assuré la direction et la coordination des travaux de plusieurs ministères et organismes (Ressources naturelles Canada, Énergie atomique du Canada limitée, Agence canadienne d'évaluation environnementale, le ministère des Finances et Exportation et développement Canada) pour compléter l'évaluation environnementale du projet de construction d'un réacteur nucléaire CANDU à Cernavoda, en Roumanie, en vue d'obtenir les fonds nécessaires.

Relations fédérales-provinciales-territoriales

En 2001-2002, au cours des rencontres entre le Premier ministre, le ministre des Affaires intergouvernementales, les hauts fonctionnaires fédéraux et leurs homologues provinciaux et territoriaux, le BCP a formulé des recommandations et apporté son soutien relativement au programme du gouvernement à l'échelle nationale et au bon fonctionnement de la fédération.

Le BCP joue un rôle déterminant en ce qui a trait aux relations intergouvernementales en fournissant des analyses documentées et des conseils stratégiques sur le fédéralisme fiscal et les questions d'ordre économique qui s'y rattachent. De concert avec le ministère des Finances, il épaule le ministre des Affaires intergouvernementales dans ses relations avec ses collègues du Cabinet et ses homologues provinciaux, et dans ses interventions au Parlement et auprès du public. Le BCP supervise les travaux et prodigue des conseils judicieux et pertinents au ministre afin qu'il puisse répondre aux questions liées à la péréquation et aux autres paiements de transfert, à l'équilibre fiscal entre les gouvernements canadiens et au régime de dépense du gouvernement fédéral.

Le BCP a renforcé ses moyens d'action juridiques et constitutionnels pour être en mesure de conseiller et de soutenir tous les ordres de gouvernement (fédéral, provincial, territorial, autochtone et municipal) aux prises avec des questions litigieuses ou à caractère politique, et de faciliter la réforme ou la modification bilatérale de la législation, de la réglementation, des procédures et des institutions fédérales. Il a également prêté son concours aux ministres relativement à une modification constitutionnelle visant à remplacer le nom de la province de Terre-Neuve par « Terre-Neuve et Labrador ». Ce changement a été adopté par le Parlement en 2001, puis proclamé par la Gouverneure générale.

Le BCP contribue activement aux efforts continus du gouvernement visant à protéger l'unité nationale et à accroître la compréhension du régime fédéraliste canadien, en étant à l'affût des tendances à l'échelle tant nationale qu'internationale. Cette responsabilité est appuyée par des initiatives telles que le Forum des fédérations et le programme « Le fédéralisme et les fédérations » du Conseil de recherches en sciences humaines du Canada (CRSH). La participation des Canadiens à l'élaboration des politiques est essentielle au renforcement de leur identité et de leur sentiment d'appartenance. Ainsi, ils peuvent mieux comprendre les liens qui les unissent.

Le BCP soutient le Forum des sous-ministres adjoints sur la gestion des relations intergouvernementales. En 2001-2002, il a facilité les discussions interministérielles sur les grands dossiers de compétence fédérale-provinciale-territoriale, comme le renouvellement du système de soins de santé, le règlement extrajudiciaire des différends et la révision de l'Entente-cadre sur l'union sociale (ECUS).

Afin d'inclure les provinces dans le processus décisionnel central, le BCP a multiplié les rapports avec les conseils fédéraux de chaque région et les agences régionales de développement économique. Ainsi, il a pu accroître le nombre d'activités fédérales et en augmenter la visibilité.

Révision de l'Entente-cadre sur l'union sociale

Le ministre des Affaires intergouvernementales coordonne le volet fédéral de l'examen des progrès réalisés au terme des trois premières années d'application de l'Entente-cadre sur l'union sociale (ECUS). En 2001-2002, le BCP a vu au bon déroulement de l'examen dans les ministères concernés. Il a également coprésidé un groupe de travail fédéral-provincial-territorial chargé de mener une étude conjointe de l'Entente-cadre. Ce groupe a mené des discussions intergouvernementales et des consultations publiques – lesquelles ont conduit à la création du site Web (www.sufa-review.ca) – ainsi que des tables rondes. De plus, le BCP a travaillé avec Développement des ressources humaines Canada (DRHC) en vue d'élaborer un processus de consultation des Autochtones qui contribue à ce que leurs points de vue soient pris en compte dans l'examen en cours.

Langues officielles

Les langues officielles constituent un élément clé de l'unité canadienne. Le gouvernement considère d'ailleurs le dossier comme une priorité stratégique principale nécessitant une visibilité accrue. Le greffier, en sa qualité de chef de la fonction publique, a lui-même souligné que les langues officielles sont une priorité de gestion. Au printemps 2001, le Premier ministre a clairement demandé au ministre des Affaires intergouvernementales d'élaborer un plan d'action pour consolider le Programme des langues officielles au Canada, et de présider le Groupe de référence ministériel sur les langues officielles (GRMLO) formé notamment de ministres ayant des responsabilités législatives en la matière (Justice, Conseil du Trésor, Patrimoine canadien).

Le BCP continue à montrer la voie pour tout ce qui touche la politique des langues officielles, et à renforcer les moyens d'action interministériels. En 2001, on a nommé un Directeur des langues officielles afin d'épauler le ministre des Affaires intergouvernementales dans ses responsabilités. La Direction des langues officielles a soutenu le Comité des sous-ministres responsables des langues officielles (CSMLO) et a coordonné les travaux d'un comité de soutien interministériel chargé de faire avancer le dossier et de fournir de l'information aux hauts fonctionnaires et aux ministres.

La première étape de la préparation du Plan d'action sur les langues officielles (annoncé en juin 2002) a été d'identifier les éléments prioritaires :

l'**Éducation** – dans la langue maternelle minoritaire et dans la langue seconde;

l'**Épanouissement des groupes minoritaires** – prestation de services adaptés aux groupes de langue minoritaire;

une *fonction publique exemplaire* – offrir aux Canadiens des services dans la langue officielle de leur choix.

La Direction des langues officielles a facilité les rencontres du ministre des Affaires intergouvernementales avec, entre autres, les ministres, la Commissaire aux langues officielles, la Fédération des communautés francophones et acadienne du Canada (FCFA), et le Quebec Community Groups Network. Lors d'une réunion qui a eu lieu à l'automne 2001, le ministre a rencontré tous les ministres provinciaux responsables des affaires francophones.

En 2002-2003, le BCP continuera à soutenir le ministre et à coordonner le Programme sur les langues officielles, le CSMLO et le GRMLO sous la tutelle du directeur général qui sera nommé en avril. Le Plan d'action détaillé devrait être approuvé à l'automne et mis en application au printemps 2003.

SÉCURITÉ DES CANADIENS

En sa qualité de chef et de coordonnateur de la sécurité, le BCP reste attentif aux facteurs sociaux, économiques, financiers et juridiques ainsi qu'à ceux liés à la sécurité nationale et à la défense, afin d'identifier les priorités et de fournir des conseils impartiaux au Premier ministre et aux ministres quant aux répercussions possibles sur la sécurité canadienne et à la méthode d'intervention policière la plus appropriée. Une analyse de renseignements de toutes sortes est préparée régulièrement afin d'informer les hauts fonctionnaires canadiens appelés à intervenir dans la politique étrangère. Le BCP établit des liens et partage de l'information avec les organisations et les ministères nationaux et étrangers chargés d'analyser les renseignements et de renforcer la sécurité canadienne. Le BCP est donc le mieux placé pour fournir des conseils neutres sur divers dossiers politiques, économiques, stratégiques et de sécurité à ses représentants et aux ministres fédéraux ayant des responsabilités à l'échelle internationale.

Conséquences du 11 septembre

Les attentats terroristes commis aux États-Unis le 11 septembre 2001 ont eu un impact majeur au Canada. En partie grâce aux efforts déjà déployés par le BCP, le gouvernement a été en mesure de gérer rapidement les répercussions de la crise au Canada – notamment en renforçant la sécurité aérienne et frontalière. L'élaboration d'un plan de sécurité intégré et uniforme est devenu l'un des objectifs prioritaires du programme du gouvernement.

Le BCP a conseillé le Premier ministre et le vice-premier ministre sur les répercussions à court et à long terme des attentats du 11 septembre. Il a veillé à ce que les effets immédiats de la crise soient amortis et que des stratégies, des politiques, des lois et des programmes soient conçus afin de renforcer la sécurité. Il a en outre coordonné les activités d'intervention du gouvernement à l'échelle nationale et internationale ainsi que les efforts de collaboration entre les États-Unis et le Canada pour renforcer la sécurité à la frontière.

Le BCP a préparé pour les hauts responsables des politiques fédéraux, des rapports faisant état du déroulement de la crise. Entre septembre et décembre 2001, plus de 75 évaluations ont été rédigées, et la situation a fait l'objet d'une couverture soutenue jusqu'en 2002. Le BCP a travaillé en collaboration avec la collectivité canadienne du renseignement dans le but d'améliorer ses mécanismes d'échange d'information. Cela a permis de créer des liens solides avec les membres de la collectivité. En raison de la menace terroriste, l'inspection des aliments a été accrue aux postes frontaliers et partout au pays.

Le BCP a dirigé les interventions ministérielles en créant des mécanismes de coordination et en augmentant les rapports directs entre le personnel de divers ministères et organisations. Un cadre de sécurité a été conçu sous l'égide du BCP dans le but de renforcer les moyens d'action stratégiques. Voici ses objectifs :

- empêcher les terroristes d'entrer au Canada, les identifier, les poursuivre en justice et les expulser;
- faciliter les relations entre le Canada et les États-Unis (frontières, économie);
- entreprendre des initiatives internationales antiterroristes;
- protéger les infrastructures essentielles et renforcer les mesures d'urgence.

Le BCP a appuyé le programme de sécurité du gouvernement auprès du Parlement. À la suite des événements du 11 septembre, le Parlement a créé un forum national de débats, d'information et de consultation sur cette crise qui touchait les Canadiens et le monde entier. À l'automne, le Premier ministre et les ministres ont alloué plus de 50 heures à des débats spéciaux sur le terrorisme et d'autres sujets s'y rattachant. Une loi antiterroriste a été étudiée et adoptée, ainsi qu'une loi visant à concrétiser les engagements pris dans le Budget concernant l'augmentation des ressources nécessaires pour renforcer la sécurité nationale.

Comité spécial du Cabinet sur la sécurité publique et l'antiterroriste

Le BCP a appuyé le Premier ministre dans sa décision de former un comité spécial sur la sécurité publique et l'antiterroriste. Ce comité, présidé par le ministre Manley, avait pour tâche d'élaborer un plan d'intervention et de garantir des décisions concertées, réfléchies et appropriées. Il a étudié toute une panoplie de lois, de programmes et de documents liés aux communications qui concernaient la sécurité publique et la lutte contre le terrorisme.

En 2001-2002, des recommandations ont été formulées puis approuvées (dans le cadre du Budget 2001) et ont immédiatement pris la forme d'un train de mesures applicables durant l'exercice financier 2001-2002. Ces mesures, de l'ordre de 280 millions de dollars, ont servi à aider les ministères et les organisations responsables de la sécurité, du renseignement et de l'ordre à accroître la sécurité nationale et frontalière. Le Comité spécial a également supervisé l'élaboration de nombreuses initiatives législatives en ce sens, notamment le projet de loi C-36, proclamé depuis sous le titre de *Loi antiterroriste*. La nouvelle loi couvre les difficiles aspects techniques et transfrontaliers de la lutte contre le terrorisme au Canada.

Groupe de travail sur la frontière

Après le 11 septembre, le ministre Manley et le directeur de la sécurité intérieure (États-Unis), Tom Ridge, ont été choisis pour élaborer un plan d'action sur la frontière canado-américaine. Les membres du Groupe de travail sur la frontière, tous du BCP, conseillent le vice-premier ministre, coordonnent les efforts de nombreux ministères et assurent la liaison avec le Bureau de la sécurité intérieure des États-Unis dans le but de créer une frontière qui soit à la mesure des attentes en ce XXI^e siècle, de renforcer les fondations de la sécurité frontalière et de garantir une circulation sécuritaire des biens et des personnes.

La *Déclaration sur la frontière intelligente* et un plan d'action en 30 points ont été signés le 12 décembre 2001. Dans le plan d'action, on s'engage à conclure des ententes sur différentes initiatives proposées par le Canada pour accélérer la circulation des biens et des personnes, renforcer l'infrastructure et améliorer la coordination de même que le partage de l'information. De concert avec le bureau de la sécurité intérieur (Office of Homeland Security) des États-Unis, le BCP a contribué à trouver des solutions mutuellement satisfaisantes à des questions extrêmement importantes pour les Canadiens. Tout au long de l'exercice, des ententes ont été conclues sur les grands dossiers :

Circulation sécuritaire des personnes – Élargir NEXUS, ce programme conjoint qui permet à certains voyageurs assidus préautorisés d'échapper aux longues formalités douanières des postes frontière, que ce soit en direction du Canada ou des États-Unis; s'entendre sur le texte d'un accord pour améliorer la capacité du Canada de gérer les demandes d'asile et devenir ainsi un tiers pays sûr.

Circulation sécuritaire des biens – Adopter un programme conjoint d'autorisation accélérée appelé FAST, qui permettra aux exportateurs et aux importateurs de faire passer leurs marchandises plus rapidement et plus efficacement aux frontières.

Infrastructure sécuritaire – Annonce d'un investissement canadien de 600 millions de dollars en faveur du Fonds sur l'infrastructure frontalière, et entente visant à combiner 150 millions de dollars (cette somme devant être prélevée sur le fonds) avec une contribution équivalente du gouvernement de l'Ontario pour améliorer la situation dans le très important corridor Windsor-Detroit.

Coordination et maintien de l'ordre – Entente visant à porter à 14 le nombre des équipes intégrées qui font respecter la loi à nos frontières et à organiser des exercices conjoints dans le but de mieux préparer les responsables de la sécurité publique et des services d'urgence à d'éventuels actes terroristes.

Stabilisation du secteur de l'aviation commerciale

Le BCP a travaillé en étroite collaboration avec Transport Canada et d'autres organisations fédérales pour aider le gouvernement à trouver une réponse rapide et satisfaisante aux problèmes que connaissaient les transporteurs aériens depuis le 11 septembre. Il a coordonné des réunions ministérielles qui avaient pour but d'évaluer l'impact économique et financier des attentats. Des conseils pertinents ont ensuite été prodigués au Premier ministre et au Cabinet. Le gouvernement a donc pu adopter sans tarder diverses mesures pour faciliter le retour à la normale, y compris une indemnisation pour risques de guerre et un programme d'appui financier aux lignes aériennes. Ces mesures ont aidé l'industrie du voyage à retrouver un certain équilibre. Les passagers qui avaient déserté les lignes aériennes ont graduellement recommencé à prendre l'avion.

QUESTIONS SOCIALES

Culture

Désireux d'aider le gouvernement à réaliser un autre engagement du discours du Trône de 2001, le BCP a travaillé de concert avec Patrimoine canadien à mettre au point une vaste initiative culturelle intitulée *Un avenir en art*. Annoncée en mai 2001, celle-ci vise à encourager les activités artistiques et culturelles canadiennes qui contribuent à attirer les personnes et les investissements dont nos collectivités ont besoin pour favoriser le tourisme et promouvoir le Canada à l'étranger. De telles activités aident également les Canadiens à comprendre leur histoire et à sentir qu'ils forment un seul et même peuple.

Cette initiative culturelle a posé un certain nombre de difficultés, car il y avait un grand nombre de programmes à fondre en un ensemble cohérent. La formulation des politiques a demandé une bonne coordination avec d'autres organismes fédéraux et une collaboration interministérielle soutenue.

Secteur bénévole et communautaire

Le Groupe de travail du BCP sur le secteur bénévole et communautaire est le timonier de l'*Initiative sur le secteur bénévole et communautaire* (ISBC), lancée en 1999-2000. Son mandat de cinq ans consiste à aider le secteur à répondre aux attentes des Canadiens et à voir comment le gouvernement fédéral peut soutenir le bénévolat par ses politiques, ses programmes et ses services. Des représentants de haut niveau de tout l'appareil gouvernemental et du secteur bénévole ont travaillé côte à côte dans un processus conjoint inusité. Le groupe de travail a parfaitement secondé, tantôt directement, tantôt indirectement, le Groupe de référence ministériel sur le secteur bénévole, les comités de haut niveau chargés de superviser l'initiative au nom du gouvernement, et les mécanismes connexes.

L'un des faits saillants de 2001-2002 à cet égard a été la conclusion de l'*Accord entre le gouvernement du Canada et le secteur bénévole et communautaire*, signé par le Premier ministre et un haut représentant du secteur bénévole. Cadre de référence pour la poursuite de la relation bilatérale, cet accord énumère les principes auxquels souscrivent les deux parties pour leur collaboration future. Ces engagements ont à leur tour débouché sur deux codes de conduite, l'un pour le financement et l'autre pour les politiques. Plusieurs autres réalisations sont dignes de mention, à savoir :

Enquête canadienne sur le don, le bénévolat et la participation — Menée par Statistique Canada, cette enquête continue de nous éclairer sur de nombreux aspects des dons de charité et de l'action bénévole. Elle est en quelque sorte le baromètre de la générosité canadienne et fait également ressortir les domaines qu'il faudrait étudier de manière plus approfondie.

Compte satellite des organismes sans but lucratif du secteur bénévole — Tenu par Statistique Canada, ce compte nous aidera à mieux comprendre la contribution économique du secteur bénévole à la société canadienne.

Initiative canadienne sur le bénévolat — Nouveau programme destiné à redynamiser le bénévolat ainsi qu'à recueillir, analyser et diffuser des données qui aideront les gens à mieux comprendre l'impact de l'action bénévole sur le bien-être social et économique du Canada.

Année internationale des volontaires — Ainsi désignée par les Nations Unies, l'année civile 2001 a permis au Canada de rendre hommage à ses bénévoles et encouragé un plus grand nombre de Canadiens à se dévouer pour les autres.

Santé

En 2001-2002, le BCP a continué de coordonner des activités destinées à moderniser le système de santé canadien et à mettre en œuvre le plan d'action contenu dans l'entente intervenue entre tous les ministres de la Santé à leur réunion de septembre 2000. Appuyé par le BCP, le Premier ministre a également décidé de créer la Commission sur l'avenir des soins de santé au Canada en avril 2001. Prière de vous reporter à la page 26 pour un complément d'information.

Le BCP a uni ses efforts à ceux de Santé Canada pour mettre au point un processus d'évitement et de résolution des conflits qui pourraient survenir entre les gouvernements lorsqu'ils interprètent les principes de la *Loi canadienne sur la santé*. Il a en outre permis l'établissement de corrélations avec des questions semblables qui sont examinées dans le cadre de l'examen triennal de l'Entente-cadre sur l'union sociale et auxquelles réfléchit le Conseil ministériel sur le renouvellement de la politique sociale.

Le BCP a collaboré avec l'Agence canadienne d'inspection des aliments pour gérer un certain nombre de crises touchant la santé des Canadiens (p. ex. rappels de nourriture et sécurité alimentaire) et aidé les ministres à bien comprendre les répercussions (sur la santé, l'agriculture et le commerce international) d'un projet de loi d'initiative

parlementaire (C-287) proposant l'étiquetage obligatoire pour tous les aliments contenant des organismes génétiquement modifiés (OGM). Cette question a finalement été renvoyée au Comité permanent sur la santé.

AUTOCHTONES

Au cours de 2001-2002, le BCP a continué de conseiller et de soutenir le Premier ministre, le ministre des Affaires intergouvernementales et l'Interlocuteur fédéral auprès des Métis et des Indiens non inscrits relativement à la politique canadienne et aux relations à entretenir à cet égard avec les provinces et les territoires ainsi qu'avec les différentes organisations autochtones (Métis, Indiens non inscrits, etc.). Le BCP a en outre collaboré avec d'autres ministères pour faire progresser les initiatives axées sur l'autonomie gouvernementale et les revendications territoriales. Des conseils pointus ont été prodigués aux ministres et aux autres responsables appelés à rédiger des avant-projets de loi sur les gouvernements et les institutions financières des Premières nations.

Le BCP a aidé l'appareil gouvernemental à faire le nécessaire pour que les Autochtones aient amplement l'occasion de contribuer à la formulation de politiques qui soient mieux adaptées à leurs besoins.

Le ministère a par ailleurs coordonné les tâches auxquelles devaient participer l'ensemble des ministères touchés directement ou indirectement par la politique sur les Autochtones. Pour faciliter la collaboration horizontale qui s'imposait, il a organisé et présidé des réunions interministérielles, des groupes de travail et diverses discussions. Les conseils stratégiques prodigués au Premier ministre et au Cabinet sur différents aspects du dossier étaient d'autant plus judicieux qu'ils résultaient d'une excellente collaboration avec les autres organismes centraux et les ministères fédéraux; on peut même dire que ces « conseils à valeur ajoutée » ont facilité le processus décisionnel du Cabinet.

Au cours de la période visée, le BCP a fourni des conseils stratégiques aux ministères qui élaborent des politiques touchant différentes réalités des Premières nations : gouvernements, institutions financières, institut statistique, etc. Il a de plus collaboré à des dossiers très importants comme le transfert des responsabilités gouvernementales concernant les terres et les ressources dans les Territoires du Nord-Ouest, les négociations faisant suite à des revendications globales et la création d'un conseil indépendant pour remplacer la Commission sur les revendications particulières des Indiens. Il a joué un rôle de premier plan à l'égard de la Stratégie pour les Autochtones vivant en milieu urbain et administré un petit budget de subventions et de contributions relevant de l'Interlocuteur fédéral auprès des Métis et des Indiens non inscrits. (Pour des détails supplémentaires, prière de consulter le tableau 7 de l'annexe C, Paiements de transfert, à la page 41.)

Le BCP a continué de travailler avec certains autres ministères pour élaborer des stratégies qui aideraient le Canada à défendre la cause autochtone sur la scène internationale. Il a prodigué des conseils au sujet de la participation des Autochtones au Sommet du G-8 à Québec en juillet 2001 et à la Conférence mondiale contre le racisme

en septembre 2001. Le ministère a en outre aidé le Canada à élaborer sa position de négociation à l'égard des déclarations que préparent les Nations Unies et l'Organisation des États américains au sujet des droits des Autochtones.

Groupe de référence ministériel sur les politiques autochtones

Le BCP a contribué à la création (en août 2001) et au bon fonctionnement du Groupe de référence ministériel sur les politiques autochtones (GRMPA), présidé par le ministre des Affaires intergouvernementales. Il a prêté main-forte à ce dernier ainsi qu'à l'Interlocuteur fédéral auprès des Métis et des Indiens non inscrits en les documentant de son mieux en prévision des réunions, notamment sur la question des Autochtones hors-réserve et celle des relations fédérales-provinciales-territoriales. Le BCP a conseillé tous les ministres membres du groupe et leur a fourni des analyses à l'appui de ses conseils. Il a notamment participé à un examen complet des pratiques fédérales touchant les Autochtones et pris les choses en main lorsqu'il s'est agi de trouver des solutions réalistes aux nombreux problèmes rencontrés par les Autochtones et leurs collectivités.

Pêches autochtones dans l'Atlantique

En 2001-2002, le BCP a continué de conseiller et de soutenir le Premier ministre et le ministre de Pêches et Océans sur les priorités stratégiques et la gestion de la stratégie gouvernementale à long terme concernant les pêches autochtones dans l'Atlantique. Le BCP a également coordonné les consultations horizontales requises pour la planification d'urgence à effectuer en prévision d'autres conflits. Il s'agissait aussi de répondre au rapport du Miramichi Bay Community Relations Panel.

L'objectif de cette stratégie à long terme est d'amener le gouvernement à se conformer à la décision de la Cour suprême du Canada dans *Sa majesté la Reine c. Marshall* (1999). En vertu de cette décision, le gouvernement doit assurer une « subsistance convenable » aux Premières Nations et mettre en place un vaste processus de revendication auquel seraient intégrés les droits ancestraux ou issus de traités. Très controversée, cette stratégie a nécessité des négociations avec chacune des bandes avant de pouvoir être mise en œuvre. De concert avec le ministère de Pêches et Océans, le BCP a facilité la coordination des activités gouvernementales, ce qui s'est traduit par une plus grande acceptation des ententes et un retour graduel de la paix sur l'eau.

RÉFORME DE LA FONCTION PUBLIQUE

La fonction publique fait face à plusieurs difficultés par les temps qui courent : changement démographique, nombreux départs à la retraite d'ici dix ans, manque de main-d'œuvre, effets de la technologie et de la mondialisation, attentes grandissantes des Canadiens (bon gouvernement, services de qualité, rapidité). Pour en venir à bout, la fonction publique doit être un employeur concurrentiel capable d'attirer, de former et de maintenir en poste les candidats les plus aptes à servir les Canadiens au XXI^e siècle. La fonction publique doit se distinguer par son excellence, son intégrité et sa faculté d'adaptation.

En 2001-2002, le BCP a conseillé le Premier ministre, le greffier et les hauts fonctionnaires au sujet de la réforme de la fonction publique. Il a notamment aidé le greffier à bien s'acquitter de son rôle de chef de la fonction publique, car il était important de pouvoir compter sur son leadership de même que sur une bonne coordination entre les ministères et entre les organismes centraux pour enclencher la réforme. Le ministère a donc préparé des communications à l'intention des gestionnaires et des employés et coordonné un certain nombre de réunions et d'activités connexes auxquelles devaient participer des sous-ministres, des hauts fonctionnaires et des représentants des organismes centraux.

Notre cadre de gestion des ressources humaines est vieux de 35 ans. C'est pourquoi le Premier ministre a créé le *Groupe de travail sur la modernisation de la gestion des ressources humaines* en avril 2001. Il s'agit d'une petite équipe multidisciplinaire formée d'experts de différents domaines : dotation, relations de travail, droit, appareil gouvernemental, communication et formulation des politiques. Le groupe de travail a pour mandat d'examiner le cadre législatif, institutionnel et stratégique régissant la gestion des ressources humaines à la fonction publique fédérale et de recommander des modifications à trois lois : la *Loi sur la gestion des finances publiques*, la *Loi sur l'emploi dans la fonction publique* et la *Loi sur les relations de travail dans la fonction publique*. Ces recommandations seront soumises au Cabinet.

Une stratégie de consultation intégrée a été élaborée autour de quatre thèmes (valeurs, dotation, recours et relations de travail) et le groupe de travail a présenté aux principaux intéressés des modèles en vue de nouveaux régimes de dotation et de relations de travail. Les réunions et les consultations ont été nombreuses tout au long de l'été 2001 et le groupe en a profité pour expliquer aux intervenants les motifs qui justifient une telle réforme. Il a également passé en revue les lois régissant la gestion des ressources humaines et tenté de voir si l'on ne pouvait pas s'inspirer de modèles provinciaux ou étrangers (Australie, Nouvelle-Zélande et Grande-Bretagne).

Les consultations du groupe de travail et les discussions parallèles qui se sont tenues dans les ministères ont abouti à un resserrement de la collaboration interministérielle : les questions horizontales peuvent être réglées au fur et à mesure qu'elles sont soulevées. Le groupe continue maintenant de rallier les principaux intéressés au projet de réforme, de réfléchir aux changements nécessaires et de contribuer à l'ensemble des efforts déployés pour renouveler la fonction publique et fournir des programmes et des services de qualité aux Canadiens.

Dans son *Neuvième rapport annuel au Premier ministre sur la fonction publique*, daté du 27 mars 2002, le greffier parle des difficultés qu'éprouve la fonction publique et des mesures qui sont prises pour y remédier (on peut trouver ce rapport à www.pco-bcp.gc.ca). En tête de liste figurent le leadership et les valeurs humaines qui caractériseront la fonction publique de demain.

ACCROÎTRE L'EFFICACITÉ DU BCP AU JOUR LE JOUR

Le BCP est déterminé à accroître son efficacité et à mieux servir les Canadiens en améliorant constamment sa culture organisationnelle et son milieu de travail. Les services communs peuvent être plus efficaces si l'on applique les nouvelles technologies et si l'on opte pour des solutions modernes. Les fonctionnaires du BCP peuvent ainsi obtenir rapidement des informations et des services irréprochables dans les domaines de l'administration, des finances et des ressources humaines. Ils sont ensuite mieux en mesure de servir le Premier ministre et les autres ministres de son portefeuille, le Cabinet et ses comités, les groupes de travail et les commissions d'enquête, et tous les employés et gestionnaires du BCP. Il s'agit notamment d'avoir accès à l'information la plus complète et la plus à jour qui soit, peu importe que le destinataire de cette information soit au BCP ou ailleurs. Les renseignements en question peuvent se trouver sur l'intranet du BCP, sur le réseau Publiservice ou sur divers sites Web publics.

Faits saillants de la gestion des ressources

Des efforts ont été déployés tout au long de 2001-2002 pour que les renseignements financiers produits pour les gestionnaires du BCP ainsi que pour le Conseil du Trésor, le Parlement et le grand public soient les plus utiles et les plus exacts possible. On s'est donc assuré que le logiciel FreeBalance installé en 1999-2000 continue de répondre aux exigences internes et pangouvernementales de la *Stratégie d'information financière* (SIF). Les gestionnaires et employés du BCP se sont vu accorder un accès élargi et un plus grand nombre d'options en ligne. Un groupe d'utilisateurs ministériels a par ailleurs été établi.

Dans le cadre de l'initiative en cours sur la *fonction de contrôleur moderne* que l'on veut répandre dans l'ensemble de l'appareil gouvernemental, le BCP a réussi à implanter plusieurs aspects de la comptabilité d'exercice. Il est maintenant possible de calculer les soldes d'ouverture et de produire les rapports connexes, de capitaliser et d'évaluer tous les biens du BCP et de mettre à jour le plan comptable du ministère.

Le BCP a besoin d'un effectif compétent, dévoué et représentatif pour soutenir et conseiller le Premier ministre et le Cabinet comme il se doit. En 2001-2002. le ministère a organisé des séances de formation pour sensibiliser ses employés et ses gestionnaires aux programmes Équité en emploi et diversité et Aménagement des postes de travail, y compris les exigences de la politique, les outils disponibles, les options et les résultats attendus.

Gestionnaires et employés ont été encouragés à participer à l'élaboration d'une *stratégie en matière de ressources humaines* pour trouver des éléments de solution à certains problèmes du BCP: ils ont été invités à définir les priorités organisationnelles du ministère et les initiatives à mettre en place pour répondre à ses besoins de recrutement, favoriser le bien-être en milieu de travail et permettre aux leaders de s'affirmer. La stratégie s'accompagne de toutes sortes de nouveautés dans des dossiers comme la réforme de la classification, le recrutement et le maintien en poste des effectifs,

l'apprentissage continu, les relations de travail, la santé et la sécurité au travail et les nouveaux systèmes de gestion des ressources humaines.

Gestion du fonds documentaire du BCP

Le projet de *Système de gestion des dossiers, des documents et de l'information* (SGDDI), qui a vu le jour en 2000-2001, s'inscrit dans le droit fil de l'initiative Accroître l'efficacité du BCP. L'idée est de mettre les ressources de la technologie moderne au service de la gestion de l'information. Le SGDDI aide les analystes et les conseillers à trouver et à partager plus facilement et plus rapidement les renseignements dont ils ont besoin pour bien documenter le Premier ministre, le greffier, les comités du Cabinet et certains fonctionnaires du BCP. Suite au succès du pilote, le SGDDI a été mis en place cette année dans un premier secrétariat, qui a cherché à en tirer le meilleur parti possible.

Des efforts ont été déployés en 2001-2002 pour raffiner l'intranet du BCP de même que notre site Publiservice.

L'*intranet du BCP* est le principal point d'accès des employés aux documents électroniques et aux services connexes. En 2001-2002, de nouveaux outils sont devenus disponibles et plusieurs types de documents publiés ont été transférés sur le site, cela pour favoriser une meilleure intégration du travail et une plus grande collaboration.

Publiservice est le réseau que se partagent l'ensemble des ministères et organismes fédéraux. Empruntant le concept du guichet unique, le site Publiservice BCP rend de précieux services à nos analystes et décideurs et à ceux des autres ministères. L'information est plus facile à trouver, les conseils fournis et les documents produits sont présentés de manière plus uniforme, et les ressources nécessaires au maintien de cette information sont utilisées à meilleur escient.

En élargissant, en accélérant et en facilitant l'accès à l'information, on s'assure que les fonctionnaires du BCP ont en main tous les outils nécessaires pour prodiguer des conseils au Premier ministre, au Cabinet et aux autres responsables fédéraux, ou pour répondre aux questions du public, des médias et des autres gouvernements. Le BCP s'est doté d'installations de vidéoconférence à Toronto en 2001-2002, ce qui représente une grande amélioration. Deux autres sites sont d'ailleurs à l'étude. L'objectif est de permettre aux ministres absents d'Ottawa de participer en toute sécurité, malgré la distance, aux réunions des comités du Cabinet. Le BCP a de plus aidé les commissions et les groupes de travail qui font partie du portefeuille à mettre au point leurs sites Internet.

Le BCP est l'un des 28 ministères participant à l'initiative Gouvernement en direct. Ses activités ont été concentrées sur deux sites en 2001-2002 :

Site Web du Premier ministre (www.pm.gc.ca) – Une amélioration permet maintenant de mieux traiter les courriels du public et les demandes de lettres de félicitations et de certificats.

Site Web du BCP (www.pco-bcp.gc.ca) – La présentation du site a été modifiée pour se conformer à l'initiative fédérale de normalisation des sites Internet.

Informer les Canadiens

Le BCP n'a pas pour mandat principal de fournir des services aux Canadiens ou de mettre des programmes à leur disposition. Par contre, il diffuse de l'information sur ses sites Web et deux de ses sections ont des contacts directs avec le public : les Services de correspondance de la haute direction et le Bureau d'accès à l'information.

En 2001-2002, la correspondance a atteint un niveau record puisque au moins un million d'envois ont été adressés au Premier ministre (on en avait reçu 600 000 l'année précédente). Le ministère a été capable de traiter cet énorme volume de courrier en offrant un service proactif et de qualité et sans demander de budget supplémentaire. Cette augmentation s'explique par des campagnes de protestation de plus en plus nombreuses (par la poste et par courriel). Les attentats terroristes aux États-Unis expliquent eux aussi le phénomène puisque les Canadiens ont été nombreux à faire part de leurs préoccupations. Voici quelques autres sujets abordés dans cette correspondance : guerre en Afghanistan, politique d'immigration, *Loi antiterroriste*, bois d'œuvre, Falun Gong, OGM et espèces menacées.

Au cours de 2001-2002, le BCP a reçu 299 demandes d'accès à l'information ou de renseignements personnels alors que leur nombre avait été de 375 l'année précédente. En revanche, les demandes qu'il a reçues des autres ministères (en raison notamment des événements du 11 septembre) ont été plus nombreuses (323 comparativement à 251 l'année précédente). On a travaillé à la préparation d'un petit guide pour aider le personnel à traiter les demandes d'accès, élaboré des politiques de protection de la vie privée pour les sites Web du BCP, et mis au point des produits statistiques améliorés en vue de fournir des rapports à la haute direction et d'évaluer la qualité de l'accès à l'information.

De meilleurs moyens pour comprendre les grands enjeux de demain et trouver des éléments de solution.

PROJET DE RECHERCHE SUR LES POLITIQUES

Le Projet de recherche sur les politiques (PRP) est une organisation indépendante créée en 1996 à laquelle le BCP consent un appui administratif. Son mandat est de promouvoir la recherche de pointe en vue de mieux tirer profit des occasions et de

trouver des solutions aux problèmes de plus en plus complexes auxquels sont confrontés les Canadiens. Ses activités ont un caractère transsectoriel et interdisciplinaire. Pour atteindre ses objectifs, le PRP :

- facilite la recherche sur les grandes questions qui intéressent plusieurs ministères à la fois (questions dites horizontales) et qui risquent de mobiliser les décideurs à moyen et à long terme;
- s'efforce de donner de meilleurs moyens à tous ceux qui sont appelés à élaborer des politiques dans les ministères fédéraux.

Au cours de 2001-2002, le PRP s'est focalisé sur trois projets de recherche qui avaient été lancés en 2000. Chacun avait un sous-ministre champion et était placé sous la direction d'un sous-ministre adjoint. Quelque 25 ministères et organismes ont pris part à ces projets :

Liens nord-américains – S'appuyant sur une expertise interministérielle et sur celle du PRP, un premier rapport a été rédigé pour analyser l'état actuel des connaissances et déterminer les grandes questions qui doivent faire l'objet de recherches plus poussées dans huit domaines bien précis. L'équipe responsable du Projet a également collaboré avec des spécialistes chevronnés et des instituts de recherche canadiens, américains et mexicains pour mener ses propres recherches et organiser des activités d'apprentissage.

Cohésion sociale – Des consultations interministérielles ont été menées pour cerner les thèmes centraux qui allaient ensuite être étudiés par un certain nombre de groupes. Un numéro entier d'*ISUMA*, la revue du projet, a été consacré au capital social; on y trouvait des articles signés par Robert Putnam et Michael Woolcock.

Développement durable – Des équipes de recherche interministérielles ont continué de travailler sur quatre sujets prioritaires : développement durable et gouvernance; environnement et commerce; responsabilité sociale des entreprises; gestion efficace. La cinquième équipe a terminé ses activités et déposé son rapport sur la gestion adaptative à l'automne 2001.

Le PRP surveille de près les grandes problématiques de l'heure qui pourraient devenir des projets horizontaux. Au nombre des sujets abordés en 2001-2002 figuraient la génomique,

les réalités urbaines et les questions autochtones. Comme son mandat prévoit l'avancement de la recherche interdisciplinaire, le PRP s'est associé à Justice Canada pour une initiative concernant le choix de l'instrument et les outils de la gouvernance.

Près de 900 délégués et conférenciers ont participé à la Conférence nationale de la recherche sur les politiques intitulée *Rassembler les communautés*, en décembre 2001. Les deux tiers des participants provenaient de la fonction publique fédérale et représentaient une bonne trentaine de ministères et organismes. La remise des *Prix pour la recherche sur les politiques au Canada* a attiré plus de 1 000 participants venus honorer des collègues dont la contribution a été jugée particulièrement remarquable.

Les deux principales publications du PRP, *ISUMA*: *Revue canadienne de recherche sur les politiques* et *Horizons*, ont été distribuées à raison de 8 000 exemplaires chacune. Comme elle est dotée d'un comité de rédaction indépendant et qu'elle est publiée par un éditeur universitaire, *ISUMA* a l'objectivité et la qualité d'analyse nécessaires pour faire droit à plusieurs des points de vue très diversifiés qui s'expriment à travers le Canada. Quant au bulletin *Horizons*, chacune des livraisons porte sur un thème différent, ce qui permet au lecteur de bien faire le tour de la question. Les deux publications sont disponibles à www.policyresearch.gc.ca.

Le PRP préside également un groupe de travail interministériel, le *Groupe de données de recherche sur les politiques*, qui recommande chaque année l'octroi de 20 millions de dollars pour obtenir des données pouvant faciliter la recherche sur les grandes priorités communes.

Le *Projet sur les tendances* a vu le jour en 1998 dans le cadre d'un partenariat avec le Conseil de recherches en sciences humaines. Les tendances étudiées appartenaient à huit grandes catégories. Les deux premiers livres issus du projet ont paru en 2001 : *Governing the Environment: Persistent Challenges, Uncertain Innovations*, et *Who is Afraid of the State? Canada in a World of Multiple Centres of Power*. Pour tous renseignements au sujet du Projet sur les tendances, prière de consulter www.policyresearch.gc.ca

À l'automne 2001, le Projet sur le milieu des politiques (PMP) s'est retrouvé associé au PRP en raison des objectifs complémentaires des deux entités. Le PMP a déployé des efforts concertés pour donner de meilleurs moyens aux fonctionnaires qui élaborent des politiques et permettre ainsi au gouvernement de donner suite à son plan d'action. Le PMP s'est livré à plusieurs activités pour atteindre cet objectif : recherche sur la possibilité de choisir l'instrument et sur les risques connexes; étude sur ce que font les autres gouvernements (chez nous et à l'étranger) pour évaluer et améliorer leur capacité stratégique; consultations des hauts fonctionnaires pour connaître leur avis sur ce qui caractérise une bonne structure d'élaboration des politiques et sur les moyens du Canada à cet égard.

Il convient enfin de mentionner le *Programme de politiques et recherche* (PPR), dont la raison d'être est de recruter des diplômés très motivés possédant une maîtrise ou un doctorat. Les recrues ont habituellement l'occasion de faire alterner formation théorique et formation pratique, cette dernière étant assurée par les établissements d'accueil (ministères fédéraux et organisations non gouvernementales). On leur attribue parfois un mentor et on leur offre généralement un poste d'analyste principal au terme de leur formation de trois ans. Le programme a reçu plus de 1 500 candidatures en 2001-2002 alors qu'il n'y avait que dix postes désignés.

Des solutions pour assurer la pérennité des soins de santé au Canada.

COMMISSION SUR L'AVENIR DES SOINS DE SANTÉ AU CANADA

La Commission sur l'avenir des soins de santé au Canada a été créée en avril 2001 en vertu de la partie I de la *Loi sur les enquêtes*. Roy J. Romanow, c.r., est l'unique commissaire. Le BCP a aidé ce dernier à aménager les bureaux de la

Commission et à amorcer ses travaux. Comme son mandat l'amenait à réfléchir à des solutions pour assurer la pérennité des soins de santé au Canada, cela dans la plus grande transparence possible, les travaux de la Commission ont été divisés en deux phases :

- Phase I Un examen des faits ayant abouti à un rapport provisoire déposé à la Chambre des communes en février 2002, *Préparer l'avenir des soins de santé au Canada* (disponible en copie papier ou sur le site Web de la Commission);
- Phase II Un dialogue à l'échelle nationale avec la population et tous ceux qui sont partie prenante aux soins de santé dans notre pays, le tout devant mener à un rapport final prévu pour novembre 2002.

Pendant la phase d'*examen des faits*, la Commission a mené des consultations à grande échelle auprès d'intervenants du réseau de la santé, des gouvernements provinciaux et territoriaux et d'organisations autochtones afin de mieux aligner ses priorités pour la recherche et la consultation. En plus de recueillir et de résumer l'information existante sur les soins de santé au Canada et ailleurs, la Commission a tenté de déceler les lacunes dans les connaissances et de commander des recherches pour les combler lorsque cela était possible et nécessaire. Elle a organisé des tables rondes sur les politiques pour prendre connaissance de l'expérience internationale. Elle a également conçu et mis en œuvre un programme universitaire pour analyser l'impact de la mondialisation sur les soins de santé ainsi que les dispositions budgétaires pour les soins de santé et les ressources humaines de ce secteur, entre autres. L'une des réalisations importantes de la Commission sera l'accroissement des connaissances sur les soins de santé au Canada.

La *phase de dialogue et de consultation* a commencé en mars 2002. La Commission travaille en collaboration avec divers partenaires pour donner, aux personnes que ce thème intéresse la possibilité de participer à des discussions éclairées sur l'avenir des soins de santé au Canada. Les Canadiens éprouvent de la fierté et de l'attachement à l'égard de leur système de santé et considèrent qu'il constitue un aspect caractéristique de notre société.

La Commission a aussi établi un site Web (<u>www.commissionsoinsdesante.ca</u>) qui permet à tous d'accéder à une masse de renseignements. Ce site est visité et utilisé plus

fréquemment et par un plus grand nombre de personnes que ceux qui l'ont précédé. Plus précisément, le site est :

- une source de renseignements de base sur la Commission; on peut notamment y trouver les allocutions et les communiqués qui ont été diffusés;
- un catalogue des recherches existantes (rapports et études récents) susceptibles d'intéresser les utilisateurs, sous la forme de textes complets ou de liens vers d'autres sites;
- une base de recherche contenant tous les rapports de recherche commandés par la Commission une fois qu'ils sont prêts;
- un outil de communication; les visiteurs peuvent envoyer des courriels à la Commission par le truchement du site Web, répondre à des sondages en ligne, etc.; le site donne aussi un numéro de téléphone (1-800-793-6161) pour obtenir plus d'information ainsi que l'adresse de la Commission pour les personnes qui préfèrent communiquer par écrit.

Fournir une aide impartiale aux Premières nations et au Canada pour le règlement des revendications particulières des Indiens.

COMMISSION SUR LES REVENDICATIONS PARTICULIÈRES DES INDIENS

La Commission des revendications particulières des Indiens joue un rôle quasi judiciaire et sert d'organe d'appel sur les décisions gouvernementales relatives aux revendications territoriales des Premières nations. La Commission mène des enquêtes impartiales en réponse à une demande d'une Première nation quand celle-ci :

- remet en question la décision du ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien de rejeter sa revendication particulière ou
- n'est pas d'accord avec les critères applicables aux compensations dans le cadre de la négociation d'un règlement avec le gouvernement.

À la demande du gouvernement ou d'une Première nation, la Commission fournit des services de médiation ou de facilitation au sujet des revendications ou prend des dispositions pour obtenir de tels services.

La Commission veille à ce que des mécanismes et des processus adéquats soient en place pour lui permettre de continuer à offrir des services impartiaux et de haute qualité. En 2001-2002, la Commission a publié trois rapports d'enquête. Depuis sa création en 1991, elle a préparé et publié des rapports sur 55 enquêtes. Parmi celles-ci, 25 ont été acceptées pour la poursuite des négociations ou réglées. La Commission mène actuellement 20 enquêtes.

En 2001-2002, le service de médiation de la Commission a fourni des services pour 20 revendications continues. Parmi celles-ci, 11 ont été menées sous la forme de négociations officielles entre les Premières nations en cause et le gouvernement, tandis que trois ont été traitées sous la forme de projets pilotes et six sont à l'étape de la conférence de planification. Pendant l'année, un règlement négocié est intervenu pour une revendication et le rapport a été déposé; des offres officieuses ont été déposées pour deux autres. Au total, le service de médiation a participé à environ 103 réunions au sujet de ces 20 revendications.

La Commission considère que l'éducation du public et sa sensibilisation aux revendications territoriales est une priorité permanente. Le service des conférenciers de la Commission, mis sur pied en 1999, est un prolongement de son approche proactive pour aider les Canadiens à comprendre que les revendications particulières sont souvent complexes, qu'elles touchent nos terres et notre histoire et relèvent également du droit et de la politique du gouvernement. Les Commissaires ont fait de nombreuses présentations

sur le travail de la Commission, en se concentrant sur les questions clés dans le domaine des revendications territoriales. Ils se sont exprimés devant des clubs philanthropiques, des groupes d'universitaires et d'étudiants, des conférences sur les revendications particulières et des comités de rédaction de journaux. De l'information est également publiée sur le site bilingue de la Commission : www.indianclaims.ca.

ANNEXE A — APERÇU DU MINISTÈRE

1. Mandat, mission et vision

Le Conseil privé de la Reine pour le Canada a été constitué en vertu de la *Loi* constitutionnelle de 1867 dans le but d'aider et de conseiller le gouverneur général, représentant de la Reine du Canada. Le Cabinet, qui agit officiellement comme Conseil privé, joue donc ce rôle.

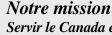
La création du Bureau du Conseil privé (BCP) remonte à la Confédération. En tant que ministère du Premier ministre, le BCP conseille ce dernier, en toute impartialité, sur les priorités et les politiques du gouvernement, ainsi que sur son organisation et ses relations avec le Parlement, les provinces et les autres institutions. Le BCP conseille également le Premier ministre sur la répartition des responsabilités entre les ministres, sur les nominations de sous-ministres et sur des dossiers spéciaux comme la sécurité nationale. Le BCP joue en outre le rôle de secrétariat du Cabinet et de ses comités.

Depuis 1867, le sous-ministre du Premier ministre porte le titre de greffier du Conseil privé. En 1940, on lui ajoute celui de secrétaire du Cabinet. En 1992, à la suite de modifications à la *Loi sur l'emploi dans la fonction publique*, il se voit conférer un troisième titre, celui de chef de la fonction publique, qui s'accompagne de la responsabilité de fixer les orientations stratégiques de la fonction publique.

Le programme du Ministère, intitulé Programme du Conseil privé, comprend cinq secteurs d'activité : le Cabinet du Premier ministre; les cabinets de ministres; le Bureau du Conseil privé; les commissions d'enquête, groupes de travail et autres; les services ministériels.

Le Programme assure la bonne marche et le soutien de l'appareil décisionnel central du gouvernement.

L'aspect central du Programme du Conseil privé est le secteur d'activité Bureau du Conseil privé, dont voici l'énoncé de mission :



Servir le Canada et les Canadiens en conseillant et assistant, au mieux et en toute impartialité, le Premier ministre et le Cabinet.

Nos valeurs

Nous sommes conscients de la nécessité de fournir au Premier ministre nos conseils et nos services en temps opportun. Nous nous consacrons à notre travail et veillons à la bonne marche du gouvernement. Nous sommes convaincus que l'intégrité, le jugement et la discrétion sont

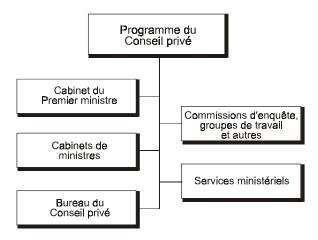
essentiels à l'accomplissement de notre mission. Nous sommes convaincus que le personnel fait la force du Bureau du Conseil privé.

2. Organisation du Ministère

Le Conseil privé évolue dans un milieu complexe à niveaux multiples, et son programme est exécuté principalement à Ottawa. Les commissions d'enquête et les groupes de travail peuvent avoir leur siège n'importe où au Canada, selon les circonstances.

En 2001-2002, le Programme du Conseil privé comptait cinq secteurs d'activité. Voir figure 1.

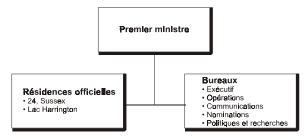
Figure 1 : Structure du Programme



Secteur d'activité 1 – Cabinet du Premier ministre

L'objectif du secteur d'activité *Cabinet du Premier ministre* consiste à fournir des conseils, de l'information et des services spéciaux au Premier ministre en tant que chef du gouvernement et président du Cabinet. Ces services comprennent notamment la liaison avec les ministres, la gestion des dossiers à l'étude, les communications, la planification et les activités gouvernementales liées à la représentation du Canada à l'étranger ainsi que le soutien à l'égard de certaines responsabilités politiques, dont les relations avec le caucus. Les coûts de fonctionnement des résidences officielles du Premier ministre relèvent aussi de ce secteur d'activité. Toutefois, la Commission de la capitale nationale se charge de l'ameublement, de l'entretien, du chauffage et de la réparation de ces résidences. Le cabinet, composé de personnel exonéré, est dirigé par le directeur de cabinet du Premier ministre.

Figure 2 : Organigramme du secteur d'activité – Cabinet du Premier ministre

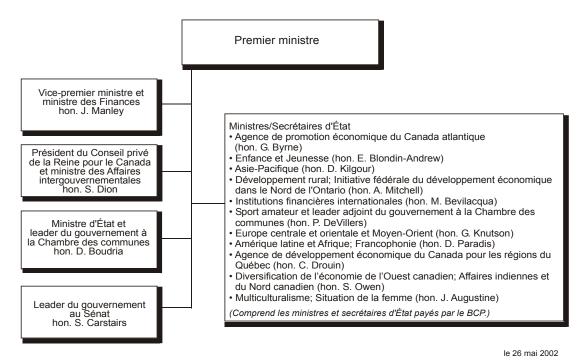


Secteur d'activité 2 – Cabinets de ministres

L'objectif du secteur d'activité *Cabinets de ministres* consiste à fournir des services de soutien, de l'information et des conseils au vice-premier ministre, au président du Conseil privé et ministre des Affaires intergouvernementales, au ministre d'État et leader du gouvernement à la Chambre des communes et au leader du gouvernement au Sénat.

Le secteur d'activité Cabinets de ministres comprend le Cabinet du vice-premier ministre, qui remplit des fonctions précises qui lui sont déléguées par le Premier ministre; le Cabinet du président du Conseil privé de la Reine pour le Canada et ministre des Affaires intergouvernementales, qui est chargé des relations fédérales-provinciales-territoriales; le Cabinet du ministre d'État et leader du gouvernement à la Chambre des communes, qui est chargé du programme législatif du gouvernement en Chambre; le Cabinet du leader du gouvernement au Sénat, qui est responsable du programme législatif du gouvernement au Sénat. Ce secteur d'activité est responsable aussi du paiement des salaires et des allocations des secrétaires/ministres d'État qui secondent les ministres du Cabinet dans l'exercice de leurs fonctions. Les budgets de fonctionnement des secrétaires/ministres d'État sont présentés par leur ministère respectif. Chaque ministre dispose d'un adjoint exécutif qui gère son cabinet.

Figure 3 : Organigramme du secteur d'activité – Cabinets de ministres



Secteur d'activité 3 – Bureau du Conseil privé

L'objectif du secteur d'activité *Bureau du Conseil privé* consiste à seconder le Premier ministre et le Cabinet dans leurs efforts pour assurer la bonne marche du processus décisionnel central, et à offrir au Premier ministre les conseils et l'information dont il a besoin pour s'acquitter de ses fonctions de chef du gouvernement et de président du Cabinet. Cela signifie également qu'il fournit le soutien nécessaire aux quatre ministres du Programme du Conseil privé, ainsi qu'au ministre désigné comme Interlocuteur fédéral auprès des Métis et des Indiens non inscrits.

Afin d'atteindre cet objectif, le Bureau du Conseil privé travaille de concert avec les ministères et les organismes gouvernementaux pour fournir, en toute impartialité, les meilleurs conseils et renseignements possibles. Il doit en outre être très au fait des priorités des Canadiens afin d'offrir des avis stratégiques qui répondent aux intérêts fondamentaux du pays. Le Bureau du Conseil privé travaille en concertation avec les provinces et les territoires pour bien comprendre les enjeux régionaux et pour se tenir au courant de l'actualité internationale et de ses répercussions sur le Canada.

Le Bureau du Conseil privé doit également s'assurer que la fonction publique, en tant qu'institution, aura la capacité de bien servir les Canadiens et leurs élus dans les années à venir. À mesure que sont redéfinies les responsabilités du gouvernement, le rôle de ce secteur d'activité consiste à conseiller le Premier ministre et les autres ministres sur les priorités liées au changement, afin de permettre à la fonction publique de s'adapter rapidement.

À titre de secrétariat du Cabinet, ce secteur d'activité a pour rôle d'offrir de l'information et des conseils stratégiques au Premier ministre, au Cabinet et à quatre de ses cinq comités, en plus du Comité ministériel spécial sur la sécurité publique et l'antiterroriste. Le Conseil du Trésor est secondé par un organisme distinct, le Secrétariat du Conseil du Trésor. Voir figure 4.

Comité sur l'union sociale

Comité spécial du Conseil

Comité spécial du Conseil

Comité ministériel spécial sur la sécurité publique et l'antiterroriste

Figure 4 : Comités du Cabinet

Le secteur d'activité Bureau du Conseil privé comprend les directions générales suivantes : Affaires intergouvernementales, Sécurité et renseignement, Opérations, Planification et consultation, Appareil gouvernemental, Politique étrangère et de la défense, et enfin Priorités de gestion et personnel supérieur. Le greffier du Conseil privé et secrétaire du Cabinet rend compte de la gestion de ce secteur d'activité directement au Premier ministre.

Secrétaire associé du Cabinet, Sous-ministre Greffier du Conseil privé sous-ministre auprès du Affaires et secrétaire du Cabinet vice-premier ministre et intergouvernementales coordonnateur de la sécurité et du renseignement Sous-secrétaire Sous-secrétaire Planification et consultation Opérations Conseiller diplomatique du Premier ministre, secrétaire adjoint, Sous-secrétaire Politique étrangère et défense, et Appareil gouvernemental représentant personnel du Premier ministre au Sommet du G-8 Secrétaire adjoint Priorités de gestion et personnel supérieur

Figure 5 : Organigramme du secteur d'activité – Bureau du Conseil privé

Secteur d'activité 4 – Commissions d'enquête, groupes de travail et autres

L'objectif du secteur d'activité **Commissions d'enquête, groupes de travail et autres** consiste à réunir de l'information et à en faire rapport conformément au mandat établi, et à entreprendre des projets ou des études indépendants.

Au cours de l'exercice 2001-2002, ce secteur d'activité était constitué :

- de la Commission sur les revendications particulières des Indiens (www.indianclaims.ca);
- du Projet de recherche sur les politiques (www.policyresearch.gc.ca);
- de la Commission sur l'avenir des soins de santé au Canada (www.healthcarecommission.ca);
- de la Commission d'étude des indemnités des parlementaires.

Chaque commission est dirigée par un ou plusieurs commissaires. Le Projet de recherche sur les politiques est dirigé par un directeur exécutif.

Secteur d'activité 5 – Services ministériels

L'objectif du secteur d'activité **Services ministériels** est de fournir des services ayant un bon rapport coût-efficacité en matière de finances, d'administration, de personnel et de gestion de l'information, à l'appui des opérations et des systèmes ministériels.

Ce secteur d'activité couvre notamment la prestation de services communs et de services spécialisés. Les services communs – finances, administration, gestion de l'information, informatique, services techniques, gestion des ressources humaines et coordination des demandes soumises en vertu de la *Loi sur l'accès à l'information* et de la *Loi sur la protection des renseignements personnels* – sont fournis à tous les autres secteurs d'activité.

Les services spécialisés comprennent le standard téléphonique du Premier ministre, une unité de correspondance chargée du courrier non politique et non personnel adressé au Premier ministre et aux autres ministres du portefeuille, ainsi que le soutien technique associé aux tournées auxquelles participe le Premier ministre.

Ce secteur couvre en outre certains services administratifs offerts aux commissions d'enquête, aux groupes de travail ainsi qu'aux personnes et organismes qui relèvent du programme du Bureau du Conseil privé, mais qui s'acquittent de leur mandat indépendamment de ce dernier.

Le secteur d'activité Services ministériels comprend l'Administration, les Services financiers, les Services informatiques et techniques, les Services d'information ministériels, les Ressources humaines et l'Accès à l'information et protection des renseignements personnels. Le sous-ministre adjoint des Services ministériels dirige ce secteur.

Sous-ministre adjoint Services ministériels Directeur Directeur Services financiers Administration Directeur Directeur Services d'information Services Informatiques ministériels et techniques Directeur Directeur Accès à l'information et Ressources humaines protection des renseignements personnels

Figure 6 : Organigramme du secteur d'activité – Services ministériels

ANNEXE B — RÉSULTATS FINANCIERS

Aperçu du rendement financier

La présente section donne un aperçu du rendement financier du BCP à l'aide d'une série de tableaux. La disposition de ces tableaux est la même pour l'ensemble de l'administration fédérale. Tous les chiffres inscrits dans les colonnes « Dépenses prévues », « Autorisations totales » et « Dépenses réelles » correspondent aux chiffres publiés dans le Budget principal des dépenses et les Comptes publics de 2001-2002.

En 2001-2002, seuls les tableaux financiers suivants s'appliquaient aux activités du Bureau du Conseil privé :

- 1. Sommaire des crédits approuvés
- 2. Comparaison des dépenses totales prévues et des dépenses réelles
- 3. Comparaison historique des dépenses totales prévues et des dépenses réelles
- 5. Recettes
- 7 Paiements de transfert

Tableau financier 1 – Sommaire des crédits approuvés

		2001-2002					
Crédit		Dépenses prévues	Autorisations totales	Dépenses réelles			
	Bureau du Conseil privé						
1	Dépenses de fonctionnement	91 469,0	114 147,4	111 936,			
(L)	Premier ministre – Traitement et						
	allocation pour automobile	77,2	146,6	146,			
(L)	Président du Conseil privé – Traitement						
	et allocation pour automobile	52,1	68,0	68,			
(L)	Leader du gouvernement au Sénat –						
	Traitement et allocation pour automobile	52,1	69,1	69,			
(L)	Ministres sans portefeuille ou ministres						
æ.\	d'État – Allocation pour automobile	23,0	24,3	24,			
(L)	Contributions aux régimes	0.626.0	10.021.0	10.021			
(T.)	d'avantages sociaux des employés	9 626,0	10 031,0	10 031,			
(L)	Dépenses des produits de la vente de biens		22.0	20			
	surplus de la Couronne	-	33,0	28,			
	Total pour le ministère	101 299,4	124 519,4	122 303,0			

Nota: Les autorisations totales sont la somme des montants prévus au Budget principal des dépenses, aux Budgets supplémentaires des dépenses et des autres autorisations.

Tableau financier 2 – Comparaison des dépenses totales prévues et des dépenses réelles

Cabinet du Premier ministre (autorisations totales) (Bépenses réelles)	Secteurs d'activité	ЕТР	Fonctionne- ment	Capital	Subventions et contribu- tions	Total des dépenses brutes	Moins : Recettes disponibles *	Total des dépenses nettes
(autorisations totales) 85 7643,0 - 7643,0 - 7643,0 - 7643,0 (Dépenses réelles) 87 7536,2 1,1 - 7537,3 - 8339,3 - 8339,3 - 8339,3 - 8339,3 - 8177,9 - 8177,9 - 8177,9 - 8177,9 - 7606,8		0.5			tions		шэрошысэ	6000
(Dépenses réelles) 87					-		-	
Cabinets de ministres 80 839,3 8339,3 - 8339,3 (autorizations totales) 80 8 177,9 - 8 177,9 - 8 177,9 (Dépenses réelles) 71 7514,8 92,0 - 7606,8 - 7606,			, .		-	, .	-	
(autorisations totales) 80 8 177.9 - 8 177.9 - 8 177.9 (Dépenses réelles) 71 7 514.8 92.0 - 7 606.8 - 7 606.8 - 7 606.8 Bureau du Conseil privé 379 37 685.0 - 4 997.0 42 682.0 - 42 682.0 (autorisations totales) 413 43 639.6 1822.1 4 997.0 50 458.7 - 50 458.7 (Dépenses réelles) 394 44 848.2 470.2 4 482.5 49 800.9 - 49 800.5 Commissions d'enquête, groupes de travail et autres 35 10 140.0 - 10 140.0 - 18 929.5 - 18 929.5 (Dépenses réelles) 31 18 441.4 341.9 - 18 783.3 - 18 783.3 - 18 783.3 (Dépenses réelles) 31 18 441.4 341.9 - 18 783.3 - 18 783.3 (Dépenses réelles) 232 33 238.0 - 33 238.0 - 33 238.0 (autorisations totales) 233 36 687.3 2 623.0 - 39 310.3 - 39 310.3 (Dépenses réelles) 235 31 799.7 6 775.6 - 38 575.3 - 38 575.3 - 38 575.3 Total 811 96 302.5 - 4 997.0 101 299.5 - 101 299.5 (autorisations totales) 846 114 977.3 4 545.1 4 997.0 124 519.4 - 124 519.4 (Dépenses réelles) 818 110 140.3 7 680.8 4 482.5 122 303.6 - 122 303.6 (1100.6) (1	(Depenses reenes)	0/	7 550,2	1,1	-	1 551,5	•	/ 55/,5
(autorisations totales) 80 8 177.9 - 8 177.9 - 8 177.9 (Dépenses réelles) 71 7 514.8 92,0 - 7 606.8 - 7 606.8 - 7 606.8 Bureau du Conseil privé 379 37 685,0 - 4 997.0 42 682.0 - 42 682.0 (autorisations totales) 413 43 639.6 1822.1 4 997.0 50 458.7 - 50 458.7 (Dépenses réelles) 394 44 848.2 470,2 4 482,5 49 800,9 - 49 800,3 Commissions d'enquête, groupes de travail et autres 35 10 140,0 - 10 140,0 - 18 929.5 - 18 929.5 (Dépenses réelles) 31 18 441,4 341,9 - 18 783,3 - 18 783,3 - 18 783,3 (Bépenses réelles) 31 18 441,4 341,9 - 18 783,3 - 18 783,3 (Bépenses réelles) 232 33 238,0 - 33 238,0 - 33 238,0 - 33 238,0 (autorisations totales) 233 36 687,3 2 623,0 - 39 310,3 - 39 310,3 (Dépenses réelles) 235 31 799,7 6 775,6 - 38 575,3 - 38 575,3 - 38 575,3 (Dépenses réelles) 811 96 302,5 - 4 997,0 101 299,5 - 101 299,5 (autorisations totales) 846 114 977,3 4 545,1 4 997,0 124 519,4 - 124 519,4 (Dépenses réelles) 818 110 140,3 7 680,8 4 482,5 122 303,6 - 122 303,6 (1100,6) (Dépenses réelles) 818 110 140,3 7 680,8 4 482,5 122 303,6 - 122 303,6 (1100,6) (Coûts des services offerts par d'autres ministères (autorisations totales) (Dépenses réelles) (1100,6) (Coûts des services offerts par d'autres ministères (autorisations totales) (Coût net du programme (autorisations totales)	Cabinets de ministres	80	8 339.3	_	_	8 339.3		8 339.3
Bureau du Conseil privé 379 37 685,0 - 4 997,0 42 682,0 - 42 682,0 (autorisations totales) 413 43 639,6 1822,1 4 997,0 50 458,7 - 50 458,7 (Dépenses réclles) 394 44 848,2 470,2 4 482,5 49 800,9 - 49 800,5 - 49 800,5 - 10 140,0 - 10 140,0 - 10 140,0 (autorisations totales) 35 10 140,0 - 18 929,5 - 18 929,5 (Dépenses réclles) 31 18 441,4 341,9 - 18 783,3 - 18 783,3 - 18 783,3 (Dépenses réclles) 232 33 238,0 - 33 238,0 (autorisations totales) 233 36 687,3 2 623,0 - 39 310,3 3 39 310,3 (Dépenses réclles) 235 31 799,7 6 775,6 - 38 575,3 - 38 575,5 (Dépenses réclles) 818 110 140,3 7 680,8 4 482,5 122 303,6 - 122 303,6 (1100,6) (1100,6) (100,6) (Dépenses réclles) 818 110 140,3 7 680,8 4 482,5 122 303,6 - 122 303,6 (1100,6) (Dépenses réclles) (111481,5) (Dépenses réclles) (1100,6) (Dépenses réclles) (111481,5) (Dépenses réclles) (111481,5	(autorisations totales)	80		-	-		-	
(autorisations totales) 413 43 639,6 1822,1 4997,0 50 458,7 - 50 458,7 (Dépenses réelles) 394 44 848,2 470,2 4482,5 49 800,9 - 49 800,5 - 10 140,0 - 10 140,0 - 10 140,0 - 10 140,0 - 10 140,0 - 10 140,0 - 18 929,5 - 18 92	(Dépenses réelles)	71	7 514,8	92,0	-	7 606,8	-	7 606,8
(autorisations totales) 413 43 639,6 1822,1 4997,0 50 458,7 - 50 458,7 (Dépenses réelles) 394 44 848,2 470,2 4 482,5 49 800,9 - 49 800,5 - 10 140,0 - 10 140,0 - 10 140,0 - 10 140,0 - 10 140,0 - 10 140,0 - 10 140,0 - 18 929,5 - 18 9	Ruraau du Cansail privá	370	37 685 0		4 997 0	42.682.0		12 682 (
(Dépenses réelles) 394				1 822 1		,	_	, -
groupes de travail et autres 35 10 140,0 10 140,0 - 10 140,0 (autorisations totales) 35 18 829,5 100,0 - 18 929,5 - 18 929,5 (Dépenses réelles) 31 18 441,4 341,9 - 18 783,3 - 18 783,3 - 18 783,3 Services ministériels 232 33 238,0 33 238,0 - 33 238,0 (autorisations totales) 233 36 687,3 2 623,0 - 39 310,3 - 39 310,3 (Dépenses réelles) 235 31 799,7 6 775,6 - 38 575,3 - 38 575,3 - 38 575,3 (dutorisations totales) 811 96 302,5 - 4 997,0 101 299,5 - 101 299,5 (autorisations totales) 846 114 977,3 4 545,1 4 997,0 124 519,4 - 124 519,4 (Dépenses réelles) 818 110 140,3 7 680,8 4 482,5 122 303,6 - 122 303,6 (1100,6) Coûts des services offerts par d'autres ministères (autorisations totales) (Dépenses réelles) 10 827,0 (Dépenses réelles) 11 481,5 (100,6) (Dépenses réelles) (Dépenses réelles) 11 481,5 (100,6) (Dépenses réelles) (Dé							-	
groupes de travail et autres 35 10 140,0 10 140,0 - 10 140,0 (autorisations totales) 35 18 829,5 100,0 - 18 929,5 - 18 929,5 (Dépenses réelles) 31 18 441,4 341,9 - 18 783,3 - 18 783,3 - 18 783,3 Services ministériels 232 33 238,0 33 238,0 - 33 238,0 (autorisations totales) 233 36 687,3 2 623,0 - 39 310,3 - 39 310,3 (Dépenses réelles) 235 31 799,7 6 775,6 - 38 575,3 - 38 575,3 - 38 575,3 (dutorisations totales) 811 96 302,5 - 4 997,0 101 299,5 - 101 299,5 (autorisations totales) 846 114 977,3 4 545,1 4 997,0 124 519,4 - 124 519,4 (Dépenses réelles) 818 110 140,3 7 680,8 4 482,5 122 303,6 - 122 303,6 (1100,6) Coûts des services offerts par d'autres ministères (autorisations totales) (Dépenses réelles) 10 827,0 (Dépenses réelles) 11 481,5 (100,6) (Dépenses réelles) (Dépenses réelles) 11 481,5 (100,6) (Dépenses réelles) (Dé								
(autorisations totales) 35 18 829.5 100.0 - 18 929.5 - 18 929.5 (Dépenses réelles) 31 18 441.4 341.9 - 18 783.3 - 18 783.	• .							
(Dépenses réelles) 31					-		-	
Services ministériels					-		-	
(autorisations totales) 233 36 687,3 2 623,0 - 39 310,3 - 39 310,3 (Dépenses réelles) 235 31 799,7 6 775,6 - 38 575,3 - 3	(Dépenses réelles)	31	18 441,4	341,9	-	18 783,3	-	18 783,3
(Dépenses réelles) 235 31 799,7 6 775,6 - 38 575,3 - 38 575,3 - 38 575,3 - 38 575,3 - 38 575,3 - 38 575,5 - 4 997,0 101 299,5 - 101 299,5 (autorisations totales) 846 114 977,3 4 545,1 4 997,0 124 519,4 - 124 519,4 (Dépenses réelles) 818 110 140,3 7 680,8 4 482,5 122 303,6 - 122 303,6 - 122 303,6 - 122 303,6 (645,0	Services ministériels	232	33 238,0	_	-	33 238,0	-	33 238,0
Total 811 96 302,5 - 4 997,0 101 299,5 - 101 299,5 (autorisations totales) 846 114 977,3 4 545,1 4 997,0 124 519,4 - 124 519,4 (Dépenses réelles) 818 110 140,3 7 680,8 4 482,5 122 303,6 - 122 303,6	(autorisations totales)	233		2 623,0	-		-	
(autorisations totales) 846 114 977,3 4 545,1 4 997,0 124 519,4 - 124 519,4 (Dépenses réelles) 818 110 140,3 7 680,8 4 482,5 122 303,6 - 122 303,6 Autres recettes et dépenses Recettes non disponibles** (autorisations totales) (1 100,6) (Dépenses réelles) (1 100,6) Coûts des services offerts par d'autres ministères (autorisations totales) (1 0 827,5 16 666,7 16 666,7 11 481,5 16 666,7 11 481,5 140 085,5 140 085,5 140 085,5 11 11 481,5 11 11 481,5 11 11 481,5 11 11 481,5 11 11 481,5 11 11 11 11 11 11 11 11 11 11 11 11 11	(Dépenses réelles)	235	31 799,7	6 775,6	-	38 575,3	-	38 575,3
(autorisations totales) 846 114 977,3 4 545,1 4 997,0 124 519,4 - 124 519,4 (Dépenses réelles) 818 110 140,3 7 680,8 4 482,5 122 303,6 - 122 303,4 Autres recettes et dépenses Recettes non disponibles** (autorisations totales) (1 100,6 (Dépenses réelles)	Total	011	06 202 5		4 007 0	101 200 5		101 200 6
(Dépenses réelles) 818 110 140,3 7 680,8 4 482,5 122 303,6 - 122 303,6 Autres recettes et dépenses Recettes non disponibles** (645,0 (autorisations totales) (1 100,6 (Dépenses réelles) (1 100,6 (Dépenses réelles) 10 827, (autorisations totales) (Dépenses réelles) 10 666,7 (Dépenses réelles) 111 481,5 (autorisations totales) 140 085,5							-	
Recettes non disponibles** (autorisations totales) (Dépenses réelles) Coûts des services offerts par d'autres ministères (autorisations totales) (Dépenses réelles) 10 827, (autorisations totales) 16 666,7 Coût net du programme (autorisations totales) 111 481,5 140 085,5							-	
(autorisations totales) (1 100,6) (Dépenses réelles) (1 100,6) Coûts des services offerts par d'autres ministères 10 827,0 (autorisations totales) 16 666,7 (Dépenses réelles) 16 666,7 Coût net du programme 111 481,5 (autorisations totales) 140 085,5								
(Dépenses réelles) Coûts des services offerts par d'autres ministères (autorisations totales) (Dépenses réelles) 10 827, (autorisations totales) 16 666, Coût net du programme (autorisations totales) 111 481, 140 085,3								
Coûts des services offerts par d'autres ministères (autorisations totales) (Dépenses réelles) 10 827, (16 666, 16 666, Coût net du programme (autorisations totales) 111 481, 140 085,3								
(autorisations totales) 16 666,7 (Dépenses réelles) 16 666,7 Coût net du programme (autorisations totales) 111 481,3 (autorisations totales) 140 085,3	(Depenses reelles)							(1 100,6
(autorisations totales) 16 666, (Dépenses réelles) 16 666, Coût net du programme (autorisations totales) 111 481, (autorisations totales) 140 085,3	Coûts des services offerts par d'autro	es ministères	i e					10 827,0
Coût net du programme (autorisations totales) 111 481, 140 085,3								
(autorisations totales) 140 085,3	(Dépenses réelles)							16 666,
(autorisations totales) 140 085,3								111 401
	(Dépenses réelles)							140 085,5 137 869,7

^{**} Anciennement appelées « Recettes affectées au Trésor ».

Tableau financier 3 – Comparaison historique des dépenses totales prévues et des dépenses réelles

Comparaison historique des dépenses prévues par opposition aux dépenses réelles par secteur d'activité (en milliers de dollars)

			2001-2002			
Secteurs d'activité	Dépenses réelles 1999-2000	Dépenses réelles 2000-2001	Dépenses prévues	Autorisations totales	Dépenses réelles	
Cabinet du Premier ministre	6 411,4	6 779,3	6 900,2	7 643,0	7 537,3	
Cabinets de ministres	6 992,7	6 959,6	8 339,3	8 177,9	7 606,8	
Bureau du Conseil privé	39 298,3	43 891,5	42 682,0	50 458,7	49 800,9	
Commissions d'enquête, groupes de travail et autres	4 536,0	9 581,6	10 140,0	18 929,5	18 783,3	
Services ministériels	31 996,3	34 473,9	33 238,0	39 310,3	38 575,3	
Total	89 234,7	101 685,9	101 299,5	124 519,4	122 303,6	

Les autorisations totales sont la somme des montants prévus au Budget principal des dépenses, aux Budgets supplémentaires des dépenses et des autres autorisations.

Au cours de l'exercice 2001-2002, un montant additionnel de 23,2 millions \$ a été consenti pour les éléments suivants:

- 7,4 millions \$ destinés à la Commission sur l'avenir des soins de santé au Canada;
- 4,4 millions \$ destinés aux questions salariales, dont les compensations pour des négociations collectives, le projet de loi C-28 et les régimes de prestations aux employés;
- 3,9 millions \$ destinés au Groupe de Travail sur la modernisation de la gestion des ressources humaines dans la fonction publique;
- 3,4 millions \$ pour le renforcement des analyses, du renseignement étranger et la sécurité;
- 2,8 millions \$ pour divers éléments comme le report du budget de fonctionnement et les incitatifs instaurés par Travaux publics et Services gouvernementaux Canada; ces ressources ont servi à diminuer les charges de travail à l'interne;
- 1,3 million \$ destinés à la collectivité de l'élaboration des politiques et à la collectivité des communications.

Tableau financier 5 – Recettes

	Recettes	Recettes		2001-2002	
Secteurs d'activité	réelles 1999-2000	réelles 2000-2001	Recettes prévues	Autorisations totales	Recettes réelles
Cabinet du Premier ministre	-	-	_	-	
Cabinets de ministres	-	-	-	-	
Bureau du Conseil privé	-	-	-	-	
Commissions d'enquête, groupes de travail et autres					
Services ministériels	-	-	-	-	
Total des recettes disponibles	-	-	-	<u> </u>	
Recettes prévues	38,5	_	_	-	
Recettes non prévues	875,8	1 153,6	645,0	1 100,6	1 100,
Total des recettes non disponibles	914,3	1 153,6	645,0	1 100,6	1 100,
Total des recettes	914,3	1 153,6	645,0	1 100,6	1 100,

Les sources de revenu du Bureau du Conseil privé sont limitées. Généralement, ses recettes non fiscales résultent des ajustements apportés aux dépenses des années antérieures. L'exercice 2001-2002 s'est révélé exceptionnel en ce sens qu'environ 50 % des recettes non fiscales provenaient des dépenses des années antérieures, tandis que l'autre 50 % des revenus avait été générée par la conférence annuelle du Projet de recherche sur les politiques. En vue de couvrir les dépenses supplémentaires entraînées par cette conférence, le pouvoir de dépenser du BCP a été accru du même montant que les sommes perçues (453 703 \$).

Tableau financier 7 – Paiements de transfert

	Dépenses	Dépenses	2001-2002			
Secteurs d'activité	réelles 1999-2000	réelles 2000-2001	Dépenses prévues	Autorisations totales	Dépenses réelles	
SUBVENTIONS						
Cabinet du Premier ministre	-	-	-	-		
Cabinets de ministres	-	-	-	_		
Bureau du Conseil privé	48,0	53,0	53,0	53,0	53,	
Commissions d'enquête, groupes de						
travail et autres	-	-	-	-		
Services ministériels	-	-	-	-		
Total des subventions	48,0	53,0	53,0	53,0	53,	
CONTRIBUTIONS	-	-	-	-		
Cabinet du Premier ministre	-	-	-	-		
Cabinets de ministres	-	-	-	-		
Bureau du Conseil privé	3 979,6	4 955,9	4 944,0	4 944,0	4 429,	
Commissions d'enquête, groupes de travail et autres	-	-	. ,	. , , .	,	
Services ministériels		_	_			
	2.070 <	4.055.0	40410	40440	4 420	
Total des contributions	3 979,6	4 955,9	4 944,0	4 944,0	4 429,	
Total des paiements de transfert	4 027,6	5 008,9	4 997,0	4 997,0	4 482,	

L'Interlocuteur fédéral auprès des Métis et des Indiens non inscrits a fourni, par l'entremise du BCP, des fonds de 3,9 millions \$ aux groupes et aux organismes associés aux Métis et aux Indiens non inscrits admissibles afin d'aider ceux-ci à devenir autonomes sur les plans économique, social et politique, et à participer pleinement à la société canadienne. Ces fonds ont servi, en particulier, à :

- aider le Congrès des Peuples Autochtones et le Ralliement national des Métis à élaborer des politiques, des programmes et des communications, notamment la défense des intérêts des Autochtones et l'inclusion de leurs points de vue dans la planification des politiques et des programmes à tous les niveaux de gouvernement (fédéral, provincial et territorial) et dans tous les ministères;
- mener des négociations tripartites sur l'autonomie gouvernementale avec des gouvernements provinciaux et les organismes métis;
- renforcer la capacité des organismes représentant les Autochtones et appuyer la mise en place d'une responsabilisation financière fondée sur les principes de contrôle modernes;
- soutenir les institutions qui assurent la prestation des services sociaux et culturels;
- souligner la contribution de Louis Riel et des Métis au Canada
- appuyer les poursuites et la recherche juridique relatives aux Métis, et aider les organismes représentant les Métis et les Indiens non inscrits à résoudre leurs revendications fondées en droit.

Le Forum international des fédérations a reçu le reste des fonds fournis par l'entremise du BCP (0,5 million \$).

ANNEXE C — RENSEIGNEMENTS SUPPLÉMENTAIRES

1. Personnes ressources pour obtenir des renseignements supplémentaires et sites Web

Publications / Renseignements (613) 957-5153

Premier ministre <u>www.pm.gc.ca</u>

Leader du gouvernement à la

Chambre des communes <u>www.pci-bcp.gc.ca/lgc</u>

Affaires Intergouvernementales <u>www.pco-bcp.gc.ca/aia</u>

Bureau du Conseil Privé www.pco-bcp.gc.ca

Discours du Trône www.pco.sft-ddt.gc.ca

Secrétariat de la réglementation

et des décrets du Conseil <u>www.pco-bcp.gc.ca/raoics-srdc</u>

Groupe de travail sur le secteur bénévole <u>www.pco-bcp.gc.ca/volunteer</u>

Commission sur les revendications

particulières des Indiens www.indianclaims.ca

Projet de recherche sur les politiques <u>www.policyresearch.gc.ca</u>

Commission sur l'avenir des soins de santé

au Canada

www.commissionsoinsdesante.ca

Appareil de télécommunications pour

les malentendants (613) 957-5741

2. Lois appliquées et règlements connexes

Premier ministre

Loi sur le Centre canadien de gestion 1991, c.16, s.20 modifiée Lois constitutionnelles Loi sur le gouverneur général L.R. 1985, c.G-9, modifiée Loi sur les enquêtes L.R. 1985, c.I-11, modifiée Loi sur les départements et ministres d'État L.R. 1985, c.M-8 Loi sur la Table ronde nationale sur 1993, c.31 l'environnement et l'économie L.R. 1985, c.P-34 Loi sur les restructurations et les transferts d'attributions dans l'administration publique Loi sur les titres royaux L.R. 1985, c.R-12 Loi sur les titres royaux (Canada) 1947, c.72 (voir également L.R. 1970, c.12) Loi sur les traitements L.R. 1985, c.S-3, modifiée

Président du Conseil privé de la Reine du Canada et ministre des Affaires intergouvernementales

Loi sur le Bureau canadien d'enquête sur les accidents de transport et de la sécurité des transports

Loi sur les serments d'allégeance
Loi sur les relations de travail au Parlement
Loi sur les relations de travail dans la fonction publique
Loi de 1974 sur la représentation

1989, c.3, modifiée

L.R. 1985, c.O-1
L.R., c.33 (2e suppl.), modifiée
L.R. 1985, c.P-35, modifiée

1974-75-76, c.13, modifiée

1989, c.3, modifiée

Ministre d'État et leader du gouvernement à la Chambre des communes

Loi électorale du Canada
L.R. 1985, c.E-2, modifiée
Loi sur la révision des limites des
circonscriptions électorales
Loi de 1994 sur la suspension de la révision des
limites des circonscriptions électorales
Loi sur le Parlement du Canada
L.R. 1985, c.P-3, modifiée
L.R. 1985, c.P-1, modifiée
Loi référendaire
Loi sur la sanction royale
L.R. 1985, c.P-1, modifiée
1992, c.30, modifiée
2002, c.15

3. Rapports annuels prévus par la loi et autres rapports ministériels

Rapport annuel au Premier ministre sur la fonction publique du Canada

En vertu de l'article 47.1 de la *Loi sur l'emploi dans la fonction publique*, le greffier du Conseil privé, en sa qualité de chef de la fonction publique, soumet au Premier ministre, à la fin de chaque année financière, un rapport sur l'état de la fonction publique. Le Premier ministre dépose à son tour le rapport devant la Chambre des communes.

Le rapport annuel est affiché en ligne à www.pco-bcp.gc.ca.

INDEX

Accès à l'information, 22-24, 35 Autochtones, 1-2, 17, 41

Budget 2001, 4, 6, 8

Cabinet, Comité ministériel spécial sur la sécurité publique et l'antiterroriste, 13, 33 Commissions, 39, 42

Commission d'enquête, 3, 20, 30-31, 34

Commission d'étude des indemnités des parlementaires, 5, 34 Commission sur l'avenir des dois de santé au Canada, 1, 16, 26, 34, 42

Commission sur les revendications particulières des Indiens, 17, 28, 34, 42

Communications, 2, 9, 13, 18, 31, 41 Conseil Privé.

Bureau du, 1-3, 30, 34, 42 Greffier du, 4, 30, 34, 44 Contributions, 38, 41

Culture, 15

Développement durable, 8, 23 *Discours du Trône*, 2, 4, 15, 41

Économie, 2, 5-6, 13, 43 Énergie, 1-2, 5, 8 Environnement, 5, 8 État, Ministre d'État, 32, 43 Secrétaire d'État. 32

Fédéral, 5-7, 9, 11, 15, 18
Interlocuteur fédéral auprès des Métis et des Indiens non inscrits, 17-18, 33, 41
Fédérales-provinciales-autochtones, 10, 18, 32

Fonction publique, 11-12, 18, 24, 30, 33, 42, 44

Chef de la, 11, 19, 30, 44 Réforme, 18, 20 Frontières, Déclaration sur la frontière intelligente, 7, 14

Groupe de référence, 5, 8, 11, 15, 18 Groupe de travail,

Infrastructure, 1, 7, 13-14
Initiative, 4, 10, 13, 15-16
Innovation, 6
Intergouvernemental, 9-12, 17-18, 32, 34
Président du Conseil privé de la Reine
pour le Canada et ministre des Affaires
intergouvernementales, 32, 43

Langues officielles, 1, 11
Leader,
Leader du gouvernement à la Chambre
des communes, 32, 43
Leader du gouvernement au Sénat, 32

Mandat, 1-2, 4, 15, 22, 30

Lois, 5-6, 8, 14, 43

Premières nations, 3, 17, 28 Premier ministre, Cabinet du, 30-31 Projet de recherche sur les politiques, 23, 34, 40, 42

Réglementation, 7-8, 42 Résultats stratégiques, 3

Santé, 1, 3, 16, 26, 34, 42 Secteur bénévole et communautaire, 1, 15, 42 Sécurité, 12, 15, 34 Services ministériels, 3, 30, 35 Subventions, 38, 41 Stratégie d'information financière (SIF), 20

Union sociale, Entente-cadre sur l', 11, 16

Vice-premier ministre, 12, 14, 32