

Confiance des collectivités envers les organismes publics responsables de l'énergie

Michael Cleland

COMITÉ SÉNATORIAL PERMANENT DE TRANSPORTS ET DES
COMMUNICATIONS

12 avril 2016

L'équipe de recherche

- Le projet Énergie positive de l'**Université d'Ottawa** réunit des universitaires et des décideurs de l'industrie, des gouvernements, des collectivités autochtones et ENGOS pour effectuer des recherches axées sur les solutions afin de rétablir la confiance du public à l'endroit de la mise en valeur des sources d'énergie.
- Énergie positive est une initiative du Collaboratoire sur les recherches et les politiques énergétiques de l'Université d'Ottawa, qui relève de l'Institut de recherche sur la science, la société et la politique publique.
- La **Canada West Foundation** est un centre de recherche non partisan axé sur les politiques qui façonnent la qualité de vie dans l'Ouest.
- Le Centre de politique sur les ressources naturelles de la Canada West Foundation défend la mise en valeur responsable des ressources naturelles. Il préconise l'amélioration du rendement environnemental, des relations avec les intervenants autochtones et de notre rôle à titre de fournisseur de service de ressources et d'innovateurs dans l'économie mondiale.

Confiance du public et mise en valeur des sources d'énergie : 4 groupes d'acteurs



Organismes publics

Partisans du projet

Communautés locales

Société civile et organisations non gouvernementales

Communautés locales et organismes publics

- Le monde des décisions énergétiques vu par les communautés locales.
- Travail sur le terrain nécessaire :
 - passer en revue la documentation universitaire sur le sujet;
 - interviewer les leaders dans les gouvernements, les organismes de réglementation, l'industrie, les ONG et les collectivités autochtones.
- La prochaine étape comporte six études de cas.

Comprendre les communautés

- Le concept fondateur concerne l'équité :
 - l'équité de fond;
 - l'équité procédurale.
- Comment les perceptions concernant l'équité influent sur la confiance.
- L'équité repose sur quatre notions :
 - le contexte, c'est-à-dire les faits qui entourent les projets et les communautés touchées;
 - les valeurs, les intérêts et les attitudes au sein d'une communauté;
 - l'information et la capacité;
 - l'engagement et la participation.

Comprendre la prise de décision

- Le complexe politique-réglementation
 - multiples sphères de compétence se multipliant
 - politiques, politiques opérationnelles, planification, réglementation
 - multiple types d'organismes de réglementation
- Les multiples décideurs :
 - se consultent... ou pas, même quand il le faudrait;
 - parfois baissent les bras;
 - parfois se chevauchent et se contredisent et, inévitablement...
 - créent de la confusion chez le public.

Conclusions préliminaires (1)

- Le système décisionnel est loin d'être « brisé ».
- Beaucoup de décisions sont prises chaque jour sans que cela comporte des coûts faramineux ou suscite de la controverse.
- Mais le système décisionnel est loin de respecter les quatre notions dont dépend la confiance.

Conclusions préliminaires (2)

- Les problèmes commencent souvent par des politiques malavisées et une planification inadéquate.
- Les problèmes touchent le fond de la question et la procédure.
- Réformer le système réglementaire est une condition *sine qua non* pour le succès, mais cela ne suffira pas.

Conclusions préliminaires (3)

- Il n'y a pas suffisamment de forums adéquats où le public peut se faire entendre.
- L'information est souvent inadéquate et inaccessible.
- Tout se fait souvent avant même la demande d'autorisation de projet et la prise de décision.
- Il faut souvent tenir compte des divers paliers régionaux, de multiples projets et des effets à long terme.

Conclusions préliminaires (4)

- Le système de politique, de planification et de réglementation est mal compris, même par les participants actifs au débat.
- Bien des paliers de gouvernement doivent :
 - Remettre à leur place les différents acteurs institutionnels et les relations;
 - rétablir la confiance.

Conclusions préliminaires (5)

- Plusieurs organismes de réglementation ont eux-mêmes été modernisés et réformés en profondeur ces dernières années.
- Mais ils sont encore loin de pouvoir compter sur la confiance du public.
- Les solutions impliqueront d'autres réformes.
- Pour que les organismes de réglementation fonctionnent, le public et les décideurs doivent mieux comprendre leur mandat.
- Cela ne se fera pas sans heurts.

Conclusions préliminaires (6)

- Les communautés elles-mêmes ont du travail sur la planche si elles veulent contribuer de manière efficace et constructive au processus décisionnel.
- Elles devront investir dans leurs propres capacités pour comprendre, se mobiliser et agir dans l'intérêt public.
- Elles devront mieux comprendre comment leurs intérêts s'insèrent dans les intérêts nationaux plus vastes.

Prochaines étapes

- Six études de cas (voir annexe).
- La recherche contextuelle (secondaire) a été effectuée de janvier à mars.
- On travaille maintenant sur le terrain; on procède aux entrevues (recherche qualitative)
- La recherche quantitative sera effectuée en partenariat avec Nanos.
- La recherche devrait se terminer d'ici la mi-juin, et le rapport final devrait être prêt en septembre.

Annexe – Six projets, six communautés

1. **Projet d'oléoduc Northern Gateway** — Kitimat (C.-B) et la nation voisine Haisla.
2. **Projet de renforcement de la transmission dans l'axe nord-sud de l'Alberta** — villes d'Eckville et de Rimbey.
3. **Projet hydroélectrique Wuskwatim** — Nation crie Nisichawayasihk et ville voisine de Thompson (Man.).
4. **Deux stations de production d'électricité dans la région du Grand Toronto** — comté de King et ville d'Oakville (Ont.).
5. **Projet de parc éolien de Saint-Valentin** — villes de Saint-Valentin et de Saint-Paul-de-l'Île-aux-Noix.
6. **Projet d'extraction de gaz par hydrofracturation au Nouveau-Brunswick** — corridor Moncton-Miramachi (Riverview, Dieppe, Bouctouche, Rexton, Richebucto, Daoktown et Première Nation Elsipogtog).

www.uottawa.ca/energie-positive