

**The Standing Senate Committee on Foreign Affairs and International Trade**  
**March 20, 2019**

**Senator Dean:** *To the uninformed observer, things seem very quiet in Ukraine now. We are not seeing footage of conflict. However, you did make a reference to the ongoing insurgency in eastern Ukraine.*

*Before hearing that, my question was going to be a port was blocked, Crimea was annexed, was that it? Was that mission accomplished for Russia? Was there any ongoing activity? Could you tell us more about where Russian forces might be poking and probing and continuing insurgent activity?*

**Ms. LeClaire:** *There is, as you may know, a monitoring mission along the very long line of contact that divides the Donbass, where with the insurgency is, and the rest of Ukraine. That's an OSCE mission, and they provide daily and weekly reports on violations that happen along that line of contact.*

*I don't have the recent numbers in front of me, but I do get those reports daily. They may be greater or lesser and may not hit the media anymore, but shootings and bombings are happening regularly along that line of contact. That is that insurgency in the east.*

---

**RESPONSE**

The security situation in eastern Ukraine remains tense. Despite a succession of truces, daily ceasefire violations continue and the use of heavy weapons remains widespread, often targeting critical infrastructure monitored by the Organization for Security and Co-operation in Europe's (OSCE) Special Monitoring Mission to Ukraine (SMM) patrols.

The OSCE SMM is an unarmed, civilian mission, present on the ground 24/7 in Ukraine. Its main tasks are to observe and report in an impartial and objective way on the situation in Ukraine, and to facilitate dialogue among all parties to the crisis. The OSCE SMM provides reports on the security situation in eastern Ukraine on a regular basis, including daily reports publicly available on [its website](#).

*Security Situation in the Donetsk and Luhansk regions - Recent numbers*

Following a recommitment to the ceasefire coinciding with International Women's Day on 8 March, a reduction in the number of ceasefire violations lasted only three days. During the week of 18-24 March, the SMM recorded in total about 9,900 ceasefire violations (including about 3,650 explosions), which constitutes the highest number of ceasefire violations recorded since early November 2018. Between 25-31 March, the SMM recorded about 7,700 ceasefire violations (including about 2,200 explosions).

That same week, the SMM recorded the use of weapons that should have been withdrawn on 28 occasions (71 in the previous week), including explosions of artillery rounds and explosions of mortar rounds.

Civilians continue to suffer from the conflict: the Mission has recorded civilian casualties in both government-controlled areas (GCA) and non-government-controlled areas (NGCA). Since the start of 2019, the SMM recorded two civilian deaths from a mine explosion (another civilian was injured in the blast) and one from injuries caused by shelling earlier in March. In addition, since late December 2018, the SMM has reported that at least 15 civilians (all elderly) have died while waiting at or passing through entry-exit checkpoints. The SMM has also recorded damage to residential buildings, including schools, caused by gunfire and shelling in the GCA and the NGCA.

The OSCE SMM continues to observe the presence of anti-tank mines, despite the prohibition to lay new mines and the obligation to remove all previously laid mines stipulated in the Memorandum of 19 September 2014, and the Trilateral Contact Group's Decision on Mine Action of 3 March 2016. The SMM reported that almost 1,200 mines were observed for the first time during the week of 18-24 March, all in or near populated areas. The Mission also observed the presence of unexploded ordnance close to populated areas.

The OSCE SMM is faced with a difficult and dangerous operating environment. In support of the Mission's critical work, Canada deploys monitors to the SMM (the current number of Canadian observers is 37). On 29 March 2019, the OSCE extended the mandate of the SMM to March 31, 2020. Canada continues to call upon Russia and Russian-backed forces to allow full, unfettered, and unimpeded access to SMM monitors and ensure their safety and security. Canada stands steadfast in its support for Ukraine's sovereignty and territorial integrity.

**Le Comité Sénatorial Permanent Des Affaires Étrangères Et Du Commerce  
International  
20 mars, 2019**

**Le sénateur Dean :** *Pour l'observateur mal informé, la situation en Ukraine semble très calme à l'heure actuelle. Nous ne voyons pas d'images de conflit. Cependant, vous avez fait allusion aux insurrections permanentes dans l'Est de l'Ukraine.*

*Avant d'entendre vos remarques, j'allais vous interroger sur le fait qu'un port a été bloqué, que la Crimée a été annexée. Cette mission a-t-elle été accomplie pour la Russie? Des activités étaient-elles en cours? Pourriez-vous nous en dire plus sur les secteurs où les forces russes pourraient poursuivre leurs activités d'insurrection?*

**Mme LeClaire :** *Comme vous le savez sans doute, il y a une mission de surveillance le long de la ligne de front qui divise la région de Donbass, où les activités d'insurrection ont lieu, et le reste de l'Ukraine. C'est une mission de l'OSCE, et les participants produisent des rapports quotidiens et hebdomadaires sur les violations qui sont commises là-bas.*

*Je n'ai pas les données récentes devant moi, mais je reçois ces rapports tous les jours. Ils peuvent être plus ou moins importants et ne sont plus médiatisés, mais il y a des fusillades et des attentats à la bombe régulièrement sur cette ligne de front. Ce sont les activités d'insurrection auxquelles on se livre dans l'est du pays.*

---

**RÉPONSE**

La situation en matière de sécurité dans l'est de l'Ukraine demeure tendue. Malgré une succession de trêves, des violations du cessez-le-feu continuent de se produire quotidiennement et l'utilisation d'armes lourdes reste largement répandue, ciblant souvent des infrastructures essentielles surveillées par les patrouilles de la Mission spéciale d'observation en Ukraine (MSO) de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE).

La MSO de l'OSCE est une mission civile non armée présente sur le terrain 24 heures sur 24 et sept jours sur sept en Ukraine. Elle a pour tâches principales d'observer la situation en Ukraine et d'en rendre compte de manière impartiale et objective, ainsi que de faciliter le dialogue entre toutes les parties à la crise. La MSO de l'OSCE publie régulièrement des rapports sur la situation en matière de sécurité dans l'est de l'Ukraine, y compris des rapports quotidiens publics sur [son site Web](#) (en anglais, en russe et en ukrainien seulement).

*Situation en matière de sécurité dans les régions de Donetsk et Louhansk – Données récentes*

À la suite du réengagement du 8 mars pour le cessez-le-feu, qui a coïncidé avec la Journée internationale des femmes, le nombre de violations du cessez-le-feu a diminué

pendant seulement trois jours. Durant la semaine du 18 au 24 mars, la Mission a enregistré un total d'environ 9 900 violations du cessez-le-feu (incluant près de 3 650 explosions), ce qui constitue le plus grand nombre de violations du cessez-le-feu depuis le début de novembre 2018. Entre le 25 et le 31 mars 2019, la MSO a enregistré approximativement 7 700 violations du cessez-le-feu (incluant environ 2 200 explosions).

La même semaine, la MSO a remarqué que des armes qui auraient dû être retirées à 28 occasions (71 dans la semaine précédente) avaient été utilisées, dont des projectiles d'artilleries et des obus de mortier, qui ont explosé.

Les civils continuent de souffrir du conflit : la Mission a dénombré des victimes civiles dans des zones contrôlées par le gouvernement (ZCG) et des zones non contrôlées par le gouvernement (ZNCG). Depuis le début de 2019, la MSO a recensé deux décès de civils à la suite de l'explosion d'une mine (un autre civil a été blessé durant l'incident) et un décès de civil à la suite de blessures causées par un bombardement plus tôt en mars. En outre, depuis la fin de décembre 2018, la MSO a indiqué qu'au moins 15 civils (tous des personnes âgées) étaient décédés alors qu'ils attendaient à des postes de contrôle d'entrée ou de sortie ou qu'ils les traversaient. La MSO a également observé que des dommages avaient été causés à des bâtiments résidentiels et à des écoles, entre autres, en raison de tirs d'artillerie et de bombardements dans les ZCG et les ZNCG.

La MSO de l'OSCE continue d'observer la présence de mines antichars malgré l'interdiction de poser de nouvelles mines et l'obligation de retirer toutes celles déjà posées stipulées dans le mémorandum du 19 septembre 2014 et la décision du Groupe de contact trilatéral sur l'action contre les mines du 3 mars 2016. La MSO a indiqué que près de 1 200 mines avaient été observées pour la première fois pendant la semaine du 18 au 24 mars, toutes à l'intérieur ou à proximité de zones habitées. La Mission a également remarqué la présence d'engins non explosés près de régions habitées.

La MSO de l'OSCE doit faire face à un milieu opérationnel difficile et dangereux. En appui au travail essentiel de la MSO de l'OSCE, le Canada déploie des surveillants au sein de la MSO (le nombre actuel d'observateurs canadiens est de 37). Le 29 mars 2019, l'OSCE a prolongé le mandat de la MSO jusqu'au 31 mars 2020. Nous continuons de demander à la Russie et aux forces soutenues par la Russie de donner aux surveillants de la MSO un accès total, libre et sans entrave aux secteurs désirés et d'assurer leur sûreté et leur sécurité. Le Canada soutient résolument la souveraineté et l'intégrité territoriale de l'Ukraine.