

## C-91

Ref.: 10365823

Clause/Article 2

Page 3

Page 3

### COMMITTEE STAGE

March 12, 2019

Mr. Yurdiga (Fort McMurray—Cold Lake)

### ÉTAPE DU COMITÉ

12 mars 2019

M. Yurdiga (Fort McMurray—Cold Lake)

That Bill C-91, in Clause 2, be amended by replacing line 19 on page 3 with the following:

Que le projet de loi C-91, à l'article 2, soit modifié par substitution, à la ligne 19, page 3, de ce qui suit :

“ment or other entity, including a Metis Settlement and the Métis Settlements General Council, that is authorized to act on behalf of”

« autre entité, notamment un établissement métis et l'organisme Metis Settlements General Council, autorisé à agir pour le compte d'un groupe, »



## Bill C-91: Amendment Backgrounder

---

March 11, 2019

---

### Amended Text

---

M.P. David Yurdiga proposes a motion at CHPC committee Monday March 18<sup>th</sup> to amend the following clause of Bill C-91:

(Edited text highlighted) “Indigenous governing body means a council, government or other entity, including a Métis settlements and or Métis settlements general council that is authorized to act on behalf of an Indigenous group, community or people that holds 20 rights recognized and affirmed by section 35 of the Constitution Act, 1982. (corps dirigeant autochtone)”

### Defining Métis Settlements

---

Due to the Alberta-Métis Settlements Accord in 1989 (see below), Alberta and the Alberta Federation of Métis Settlement Associations signed a package of proposed legislation and agreements with various components (as defined below) for the constitutional protection of Settlement lands, the development of local government structures and systems, provincial financial commitments and the co-management of subsurface resources. The goals of the accord were a secure Métis land base, local autonomy, and economic self-sufficiency as a separate entity from other Metis groups.

The Métis settlements of Alberta have a distinct and separate Métis identity, culture, legally-binding documents, funding, and governing structure. The Alberta Metis Settlements should be legally recognized by the Canadian government as a separate entity. The Métis settlements of Alberta are comprised of eight settlements which form a constitutionally protected Métis land base in Canada.

### Alberta-Métis Settlements Accord

---

The Alberta-Métis Settlements Accord (1989) was a political agreement between Alberta and the Federation of Métis Settlement Associations (now called the Métis Settlements General Council), which described both parties’ intentions to develop a new land-based governance model for the Métis Settlements.

The goals of the Accord were to secure a Métis land base for future generations, local autonomy, and economic self-sufficiency.

The Accord included the following:

- o a draft Métis Settlements Act and Métis Settlements Land Act;



- a commitment for financial contributions to the Métis Settlements;
- a commitment to amending the Alberta Act to entrench Settlement lands in the constitution of Canada (Note: federal agreement to an amendment could not be achieved at that time, such that these lands are entrenched in the Alberta Constitution);
- a commitment to the Co-management of subsurface resources; and
- a commitment to establish a Transition Commission to assist the Métis Settlements with the adjustments to the new governance regime.

The Accord and legislation also indefinitely stayed litigation brought by the Settlements against Alberta over the management of natural resource revenues.

The Accord and legislation are unique in Canada and establish clear roles and responsibilities for both Alberta and the Métis Settlements.

### **Legal Rights and Components:**

---

The rights of the Métis settlements are legitimized by the undernoted pieces of legislation and various agreements.

#### **Legislation:**

- Constitution of Alberta Amendment Act, 1990
- Metis Settlements Act – 1990 (last amended 2013)
- Metis Settlements Land Protection Act – 1990
- Metis Settlements Accord Implementation Act – 1990
- Land Interests Conversion Regulation – 1991
- Metis Settlements Election Regulation – 1993
- Metis Settlements Land Registry Regulation – 1991 (last amended 2008)
- Metis Settlements Ombudsman Regulation – 2007
- Metis Settlements Subdivision Regulation – 1991 (last amended 2004)
- Transitional Membership Regulation – 1990



### Agreements

- Alberta/Metis Settlements Accord – 1989
- Alberta/Metis Settlements General Council Enhanced Policing Agreement

The Alberta/ Métis Settlement Accord signed in 1989 ensures self-government and self-representation for the Métis General Council and its 8 recognized settlements.

The Métis Settlements General Council and respected eight settlements, are a legislative government with their own constitution whereas the "Métis Association" (i.e. Métis National Council or any of its affiliates, Métis Federation of Canada, Congress of Aboriginal People) fall under the Aboriginal societies act.

No other organization represent the Métis settlements in any ways. The Métis settlements are self-governing and separate. They also have completely separate funding. The Métis settlements are not funded in any way, shape or form by any other Métis Association.

### Métis Settlements General Council (MSGC)

---

The General Council was established to have a land-base to provide for the preservation and enhancement of Métis culture and identity, as well as to enable the Métis to attain self-government.

MSGC is the central governing authority of the Métis Settlements. The General Council Assembly is comprised of all eight Settlement councils. Each Council has five members, including the chairperson. The four Executive Officers of MSGC are the President, Vice President, Treasurer and Elected Secretary. They are ex officio non-voting members of the Assembly and are elected to a three-year term by the Councils.

The MSGC Board of Directors is comprised of the eight Settlement chairpersons and the four MSGC Executives, who also sit on the Board as ex officio non-voting members.

MSGC makes policies that are binding on the MSGC. Policies are developed in consultation with the Minister of Indigenous Relations, have the same effect as Alberta law and are published in the Alberta Gazette.

### Resources:

- <http://indigenous.alberta.ca/documents/BriefHistoryMetis.pdf?0.8097911507356912>
- <http://msgcweb.ca/>
- [https://www.alberta.ca/metis-settlements-locations.aspx?utm\\_source=redirector](https://www.alberta.ca/metis-settlements-locations.aspx?utm_source=redirector)
- [http://msgcweb.ca/wp-content/uploads/2018/05/MSGC\\_Canada\\_MoU.pdf](http://msgcweb.ca/wp-content/uploads/2018/05/MSGC_Canada_MoU.pdf)



## Projet de loi C-91 : Fiche d'information sur l'amendement

---

11 mars 2019

---

### Texte modifié

---

Nous proposons une motion au Comité permanent du patrimoine canadien de la Chambre des communes ce lundi 18 mars pour amender l'article ci-après du projet de loi C-91 :

*(Texte modifié en surbrillance)* « Un corps dirigeant autochtone s'entend d'un conseil, d'un gouvernement ou d'une « autre entité, notamment un établissement métis et l'organisme Métis Settlements General Council, autorisé à agir pour le compte d'un groupe, » d'une collectivité ou d'un peuple autochtone titulaire de droits reconnus et confirmés par l'article 35 de la *Loi constitutionnelle de 1982*. (*Indigenous governing body*) »

### Définition des établissements métis

---

Conformément à l'*Alberta-Métis Settlements Accord* de 1989 (voir plus bas), l'Alberta et l'Alberta Federation of Métis Settlement Associations ont signé plusieurs projets de loi et d'entente avec différents éléments constitutifs (voir plus bas). Ces projets de loi et d'entente concernent la protection constitutionnelle des terres désignées, l'élaboration de structures et de systèmes d'administration locale, des engagements financiers provinciaux et la cogestion des ressources du sous-sol. L'accord de 1989 avait pour but de garantir une assise territoriale métisse, l'autonomie locale et l'indépendance économique comme entité distincte par rapport à d'autres groupes métis.

Les établissements métis de l'Alberta ont une identité, une culture, des documents juridiquement valables, un financement et une structure de gouvernance qui leur sont propres. Aussi, ils devraient être reconnus juridiquement par le gouvernement canadien comme entités distinctes. Il y a en Alberta huit établissements, qui forment une assise territoriale métisse protégée par la Constitution au Canada.

### L'Alberta-Métis Settlements Accord

---

L'*Alberta-Métis Settlements Accord (1989)* était un accord politique conclu entre l'Alberta et les Federation of Métis Settlement Associations (qui ont maintenant pour nom le Métis Settlements General Council); cet accord énonçait l'intention des deux parties de concevoir un nouveau modèle de gouvernance pour les établissements métis qui était fondé sur l'assise territoriale.

Les objectifs de cet accord consistaient à garantir une assise territoriale métisse pour les générations futures, l'autonomie locale et l'indépendance économique.



L'accord comprenait les éléments suivants :

- une version préliminaire de la *Métis Settlements Act* et de la *Métis Settlements Land Act*;
- un engagement relatif aux apports financiers aux établissements métis;
- un engagement selon lequel la *Loi sur l'Alberta* serait modifiée pour faire reconnaître les terres désignées dans la Constitution du Canada (remarque : le gouvernement fédéral n'ayant pas autorisé cette modification, les terres désignées sont reconnues dans la Constitution de l'Alberta);
- un engagement à collaborer relativement à la gestion des ressources du sous-sol;
- un engagement à d'établir une commission de transition dans le but d'aider les établissements métis à s'adapter au nouveau régime de gouvernance.

Cet accord et les projets de loi ont aussi permis de surseoir indéfiniment aux litiges engagés par les établissements contre l'Alberta en matière de gestion des recettes provenant des ressources naturelles.

En outre, ils sont uniques au Canada et permettent de définir clairement les rôles et les responsabilités respectifs de l'Alberta et des établissements métis.

### **Droits d'origine législative et éléments constitutifs :**

Les droits des Métis sont consacrés en droit par les textes législatifs et ententes ci-après.

#### **Lois**

- Constitution of Alberta Amendment Act, 1990
- *Metis Settlements Act* – 1990 (dernière modification en 2013)
- *Metis Settlements Land Protection Act* – 1990
- *Metis Settlements Accord Implementation Act* – 1990
- *Land Interests Conversion Regulation* – 1991
- *Metis Settlements Election Regulation* – 1993
- *Metis Settlements Land Registry Regulation* – 1991 (dernière modification en 2008)
- *Metis Settlements Ombudsman Regulation* – 2007
- *Metis Settlements Subdivision Regulation* – 1991 (dernière modification en 2004)



- Transitional Membership Regulation – 1990

### **Ententes**

- Alberta/Metis Settlements Accord – 1989
- Alberta/Metis Settlements General Council Enhanced Policing Agreement

L'*Alberta-Métis Settlements Accord* de 1989 garantit l'autonomie en matière de gouvernement et de représentation au Conseil général des Métis de l'Alberta (Métis General Council) et à ses 8 établissements reconnus.

Le Conseil général des établissements métis (Métis Settlements General Council) et ses huit établissements respectifs constituent un gouvernement juridique doté de sa propre constitution, tandis que la « Métis Association » (c.-à-d. le Métis National Council ou l'un de ses membres, la Métis Federation of Canada, le Congrès des peuples autochtones) sont assujettis à l'*Aboriginal societies act*.

Aucun autre organisme ne représente les établissements métis de quelque façon que ce soit. Les établissements métis s'autogouvernent et sont distincts. Ils ont aussi un financement entièrement distinct. Ils ne sont financés d'aucune autre façon par aucune autre association métisse.

### **Métis Settlements General Council (MSGC)**

---

Le conseil général a été mis sur pied pour créer une assise territoriale permettant de préserver et de renforcer la culture et l'identité métisse et pour permettre aux Métis d'accéder à l'autonomie gouvernementale.

Le MSGC est l'administration centrale autorisée à gouverner les établissements métis. L'assemblée du conseil général se compose des conseils des huit établissements. Chaque conseil compte cinq membres, y compris le président. Les quatre cadres de direction du MSGC sont le président, le vice-président, le trésorier et le secrétaire élu. Ils sont dirigeants d'office de l'assemblée, sans droit de vote, et ils sont élus par les conseils pour un mandat de trois ans.

Le conseil d'administration du MSGC se compose des présidents des huit établissements et des quatre cadres de direction du MSGC, qui siègent aussi au conseil en qualité de membres d'office sans droit de vote.

Le MSGC adopte des politiques qui ont force exécutoire. Ces politiques sont élaborées en consultation avec le ministre des Relations avec les Autochtones; elles ont le même caractère exécutoire que les lois de l'Alberta et elles sont publiées dans la gazette de l'Alberta.

---

### **Ressources :**

- <http://indigenous.alberta.ca/documents/BriefHistoryMetis.pdf?0.8097911507356912>
- <http://msgcweb.ca/>
- [https://www.alberta.ca/metis-settlements-locations.aspx?utm\\_source=redirector](https://www.alberta.ca/metis-settlements-locations.aspx?utm_source=redirector)