

Recommandations

Comité sénatorial permanent des affaires sociales, des sciences et de la technologie

Étude sur la création d'un fonds de financement social

Nous recommandons ce qui suit relativement à un fonds de financement social au Canada.

Investir sans surveillance directe du gouvernement. Le gouvernement fédéral devrait établir les objectifs du fonds de financement social. Toutefois, il ne devrait pas surveiller les investisseurs. Les décisions d'investissement exigent des compétences financières et une tolérance aux risques généralement absentes du secteur public. De telles décisions doivent être à l'abri de toute influence politique réelle ou perçue. La Banque de développement du Canada, le Plan d'action sur le capital de risque et d'autres projets semblables réalisent des investissements sans contrôle gouvernemental. Le fonds de financement social du Royaume-Uni, Big Society Capital, exerce ses activités en tant que société privée, et son conseil d'administration se consacre à la seule tâche de s'assurer que le fonds remplit sa mission.

Disposer de suffisamment de fonds pour orienter le marché. Le fonds de financement social vise à susciter un changement progressif dans la valeur du marché de la finance sociale. Un montant peu important ne déclenchera pas ce changement. Le fonds doit investir suffisamment pour faire progresser les fonds à retombées sociales et d'autres intermédiaires au Canada jusqu'à une taille permettant la rentabilité. Il doit y avoir une indication de confiance à long terme par rapport au potentiel du marché pour ainsi convaincre les autres à prendre le risque d'y entrer. Nous n'avons pas établi de calcul précis, mais nous suggérons un fonds doté d'environ 250 à 400 millions de dollars pour atteindre ces objectifs.

Établir une théorie claire pour expliquer comment le fonds de financement social corrigera une faille du marché. Il faut déterminer quelle faille du marché on cherche à corriger et expliquer comment on fera pour y parvenir. En l'absence d'un problème et d'une solution bien cernés, le fonds s'exposerait à de constantes tensions, tant à l'interne qu'à l'externe, sur la manière dont les investissements devraient être réalisés. Un accord en amont concernant le problème et la solution devrait guider la conception du fonds.

Investir à l'intérieur d'un cadre souple. Le fonds de financement social investira un montant important dans de nouveaux marchés. Une structure bien réfléchie aidera à accomplir cette tâche difficile. Cependant, même une structure parfaite ne permettra pas de prévoir tous les obstacles ou de prédire toutes les évolutions du marché. Des restrictions lourdes concernant les formes juridiques, les secteurs sociaux ou les régions dans lesquelles le fonds peut investir auront pour effet de ralentir les investissements de ce fonds. Le gouvernement fédéral devrait fixer les objectifs du fonds de financement social, mais devrait aussi établir un cadre souple au moyen duquel le fonds pourra atteindre ses objectifs.

Pour obtenir de plus amples renseignements, veuillez communiquer avec Duncan Farthing-Nichol, à dfarthing-nichol@marsdd.com.